

2 de julio de 2013

Hotel Bristol

LA

educación

EN PANAMÁ: 5 Metas PARA MEJORAR





Objetivos

- ❑ Presentar un informe sobre la educación del país y una propuesta de metas educativas estructuradas, tomando en cuenta el producto de los diálogos y acuerdos educativos.
- ❑ Con una matriz de indicadores claves para el monitoreo y seguimiento del progreso de las políticas educativas.
- ❑ Metas:
 - Incidir en el diseño de políticas educativas de mediano y largo plazo.
 - Establecer las bases para un observatorio ciudadano de la educación

Metodología

☐ Recursos utilizados

- Bibliografía nacional e internacional.
- Sistema estadístico del MEDUCA y del Instituto Nacional de Estadística y Censo de la Contraloría General de la República.
- “Acuerdos e Iniciativas Nacionales por la Educación” que recopila las iniciativas de política pública y diálogo social desarrollados entre 1994 y 2008, publicado por FUDESPA, el PREAL, el CoNEP, CONACED, la CCIAP, UNCEP, entre otros.

Limitantes

- Inconsistencias en las estadísticas.
- Hasta la fecha de cierre de la investigación, no estaban disponibles los indicadores educativos de 2011.



Contenido

- ☐ Contexto Económico y Social
- ☐ La Educación en Panamá
- ☐ Metas Educativas

Contexto Económico y Social

CALIFICACIONES INTERNACIONALES

Altas
Calificaciones

- Competitividad.
- Grado de inversión (riesgo país).
- Principal receptor de la inversión extranjera directa.
- Uno de los mejores destinos para retirarse.

Bajas
Calificaciones

- Percepción de corrupción.
- Insuficiente calidad educativa.
- Desigualdad económica.
- Aumento de la inseguridad.
- Escasa infraestructura fuera del área metropolitana.

Contexto Económico y Social

Indicador	2007	2008	2009	2010	2011
Tasa de crecimiento del PIB	12.1	10.1	3.9	7.6	10.6
PIB por habitante (tasas de variación)	10.2	8.3	2.2	5.9	8.9
Tasa de inflación	3.5	8.0	2.4	3.5	5.9
Inversión extranjera neta (En millones de balboas)	1,899	2,147	1,219	2,350	2,790
Exportaciones (Valor FOB en miles de balboas)	1,128,799	1,144,050	821,918	727,644	785,249
Ingresos fiscales (En millones de balboas)	8,139.4	9,233.6	11,274.1	11,862.2	13,302.3

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Contexto Económico y Social

ALGUNOS INDICADORES SOCIALES DE PANAMÁ

Indicadores	2007	2008	2009	2010	2011
Población 1/	3,475,741	3,537,986	3,600,000	3,661,835	3,723,821
Tasa de desempleo abierto (Agosto) 2/	4.7	5.5	6.6	6.5	2.9
Tasa de desempleo abierto femenino (agosto) 2/	3.7	7.6	8.9	8.5	3.5
Empleo informal 2/	44.1	42.8	42.1	41.1	37.2
Pobreza Total 3/	36.5	33.8	33.4	29.8	27.6
Indigencia 3/	15.7	15.3	15.3	12.2	11.5

1 /Estimaciones y proyecciones de la Población Total del País, por sexo y edad: años 1050-2050, Situación Demográfica. Boletín No. 1

2/ Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República. Panamá en Cifras

3/ Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, Dirección de Análisis Económico y Social

Contexto Económico y Social

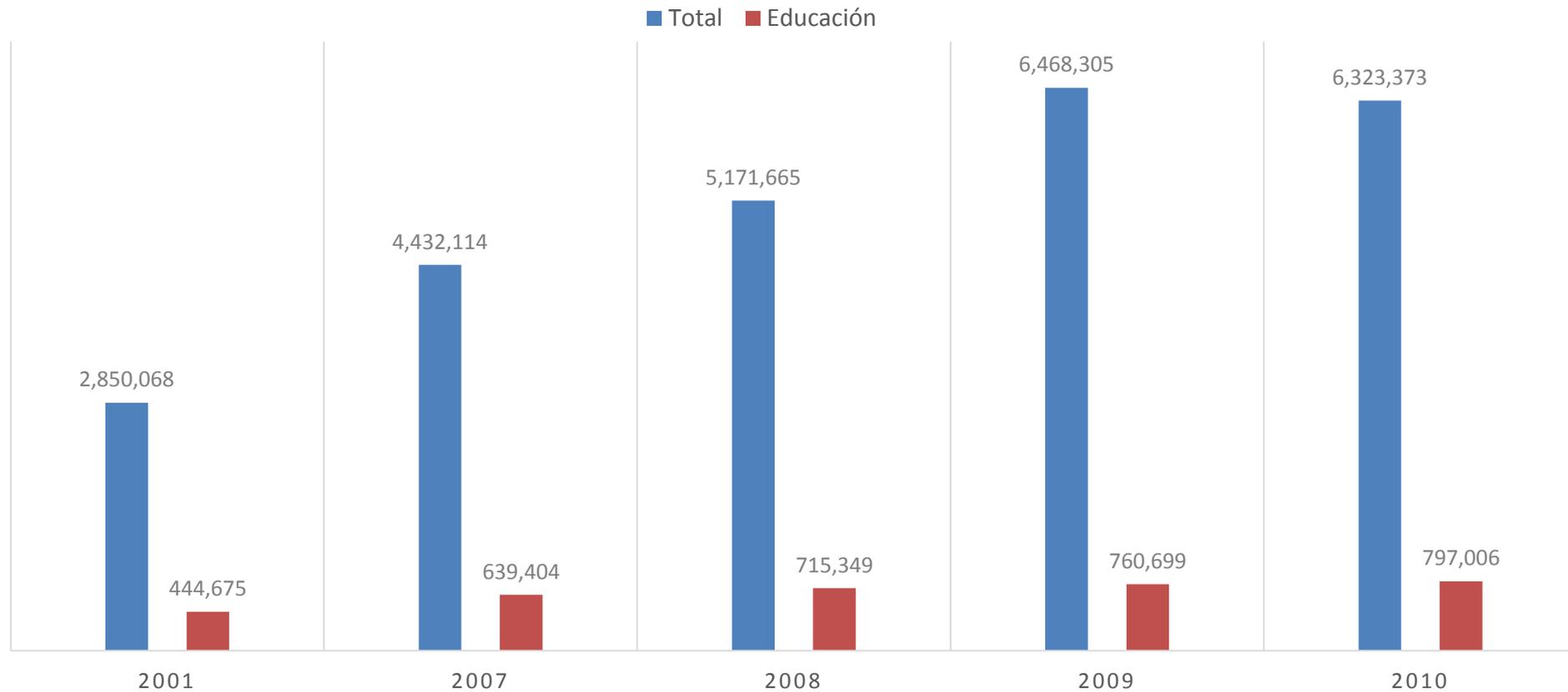
ESTRUCTURA DEL PIB Y EMPLEO EN PANAMA

Sector	Participación en el PIB		Participación en el empleo	
	2001	2011	2001	2011
PIB	100.0	100.0	100.0	100.0
Agricultura	7.4	3.7	21.8	17.0
Minería	0.7	1.5	0.2	0.2
Manufactura	9.0	5.2	9.1	6.9
Construcción	3.7	6.4	0.9	1.0
Servicios Básicos	3.1	2.6	6.8	10.4
Comercio minorista, restaurante y hoteles	17.2	18.0	21.6	22.9
Transporte y comunicaciones	15.5	24.1	7.5	7.0
Servicios Financieros	25.2	22.6	5.5	10.2
Otros	18.3	15.9	26.8	24.4

Fuente: Mejores Empleos en Panamá, Banco Mundial 2011

Contexto Económico y Social

GASTO PÚBLICO EN EDUCACIÓN Y COMO PORCENTAJE DEL PIB



*En millones de balboas

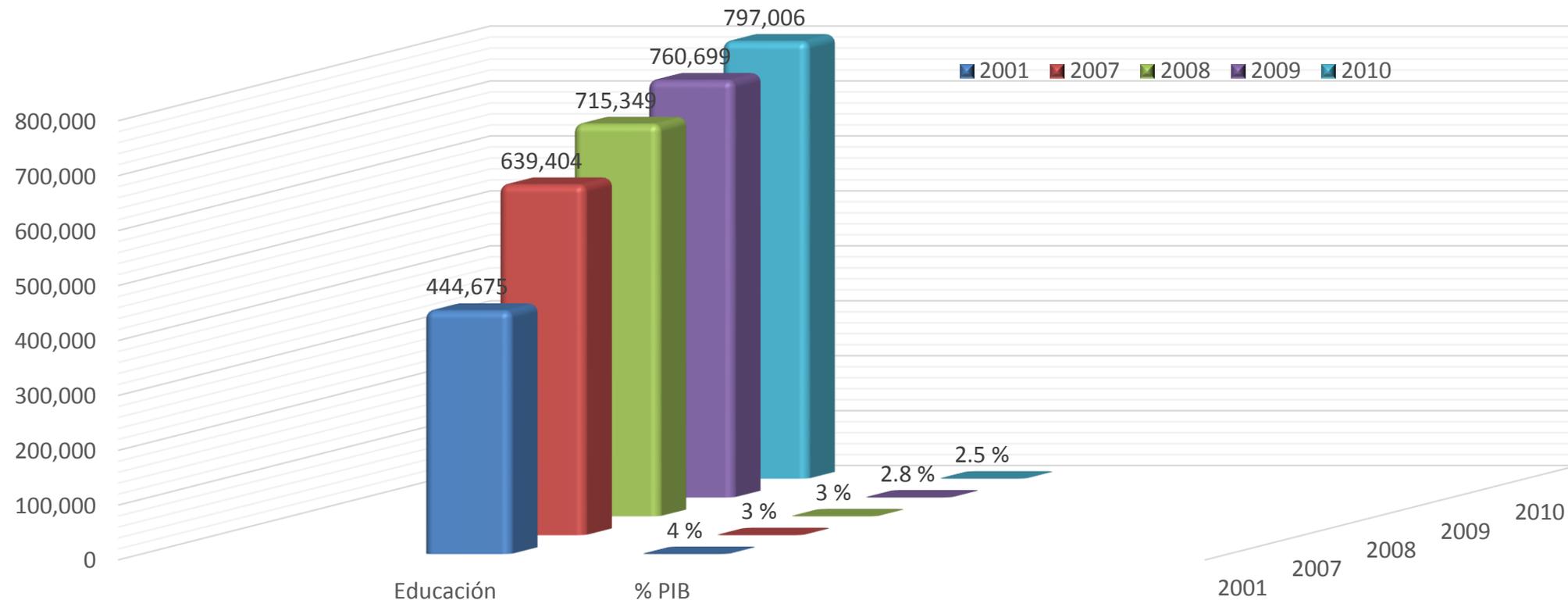
(P) Cifras Preliminares

Fuente: Ministerio de Educación. Dirección de Estadísticas Educativas



Contexto Económico y Social

GASTO PÚBLICO EN EDUCACIÓN Y COMO PORCENTAJE DEL PIB



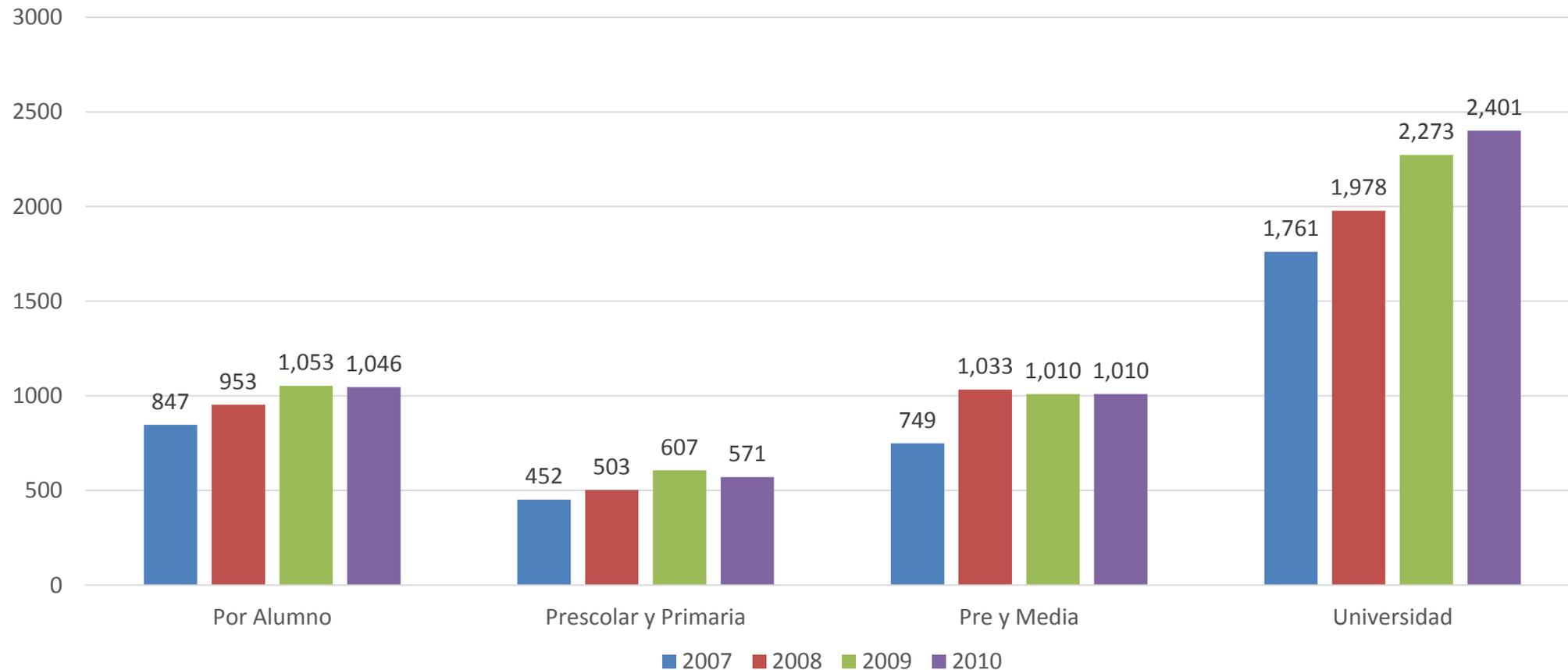
*En millones de balboas
(P) Cifras Preliminares

Fuente: Ministerio de Educación. Dirección de Estadísticas Educativas



Contexto Económico y Social

GASTOS EFECTUADOS POR EL GOBIERNO CENTRAL EN EDUCACIÓN Y COSTO POR ALUMNO, SEGÚN NIVEL



Fuente: Mejores Empleos en Panamá, Banco Mundial 2011

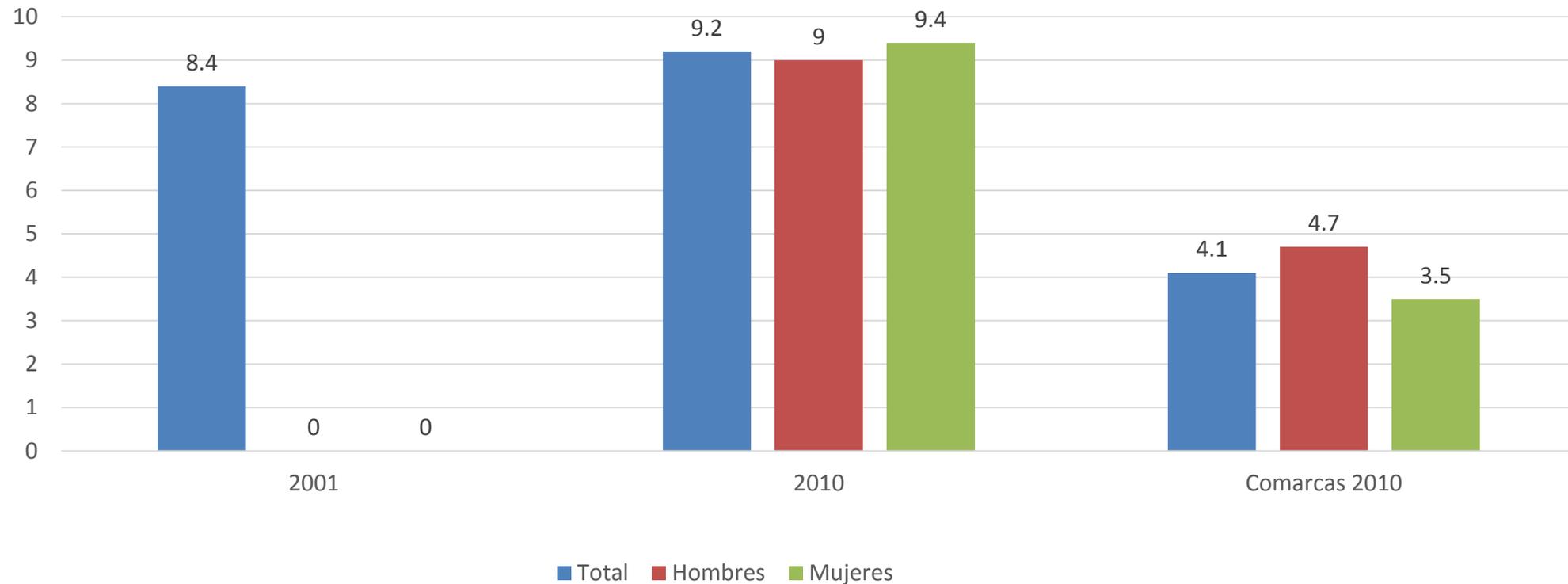
Contexto Económico y Social

El modelo económico panameño
no es sostenible ni sustentable
sí no se asume, como Política de Estado,
brindar educación de calidad, pertinente y
con equidad a todos los niños y jóvenes del país.



La Educación en Panamá

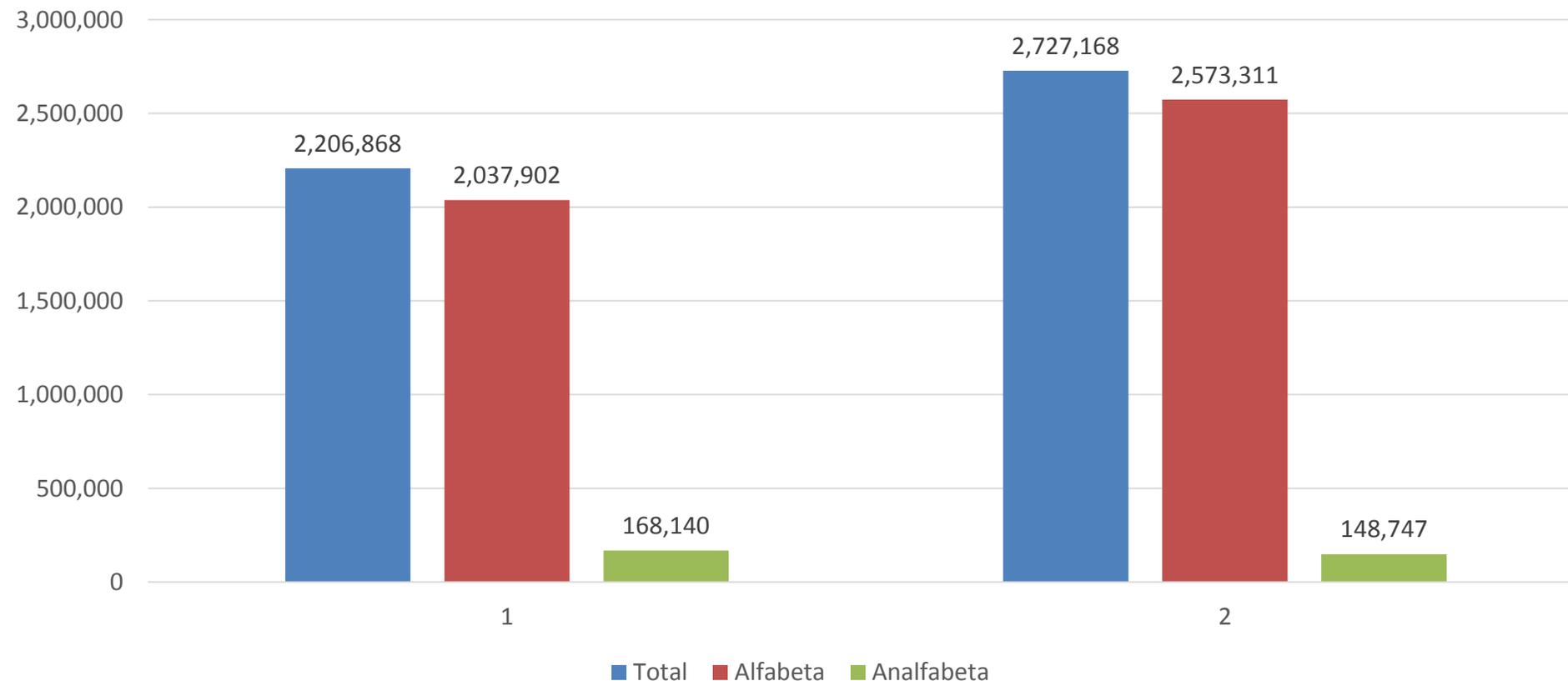
AÑOS PROMEDIO DE ESCOLARIDAD, 2001 y 2010



Fuente: Ministerio de Educación, Dirección de Estadísticas Educativas

La Educación en Panamá

POBLACIÓN ANALFABETA DE 10 Y MÁS AÑOS DE EDAD EN LA REPÚBLICA, SEGÚN PROVINCIAS Y COMARCAS INDIGENAS

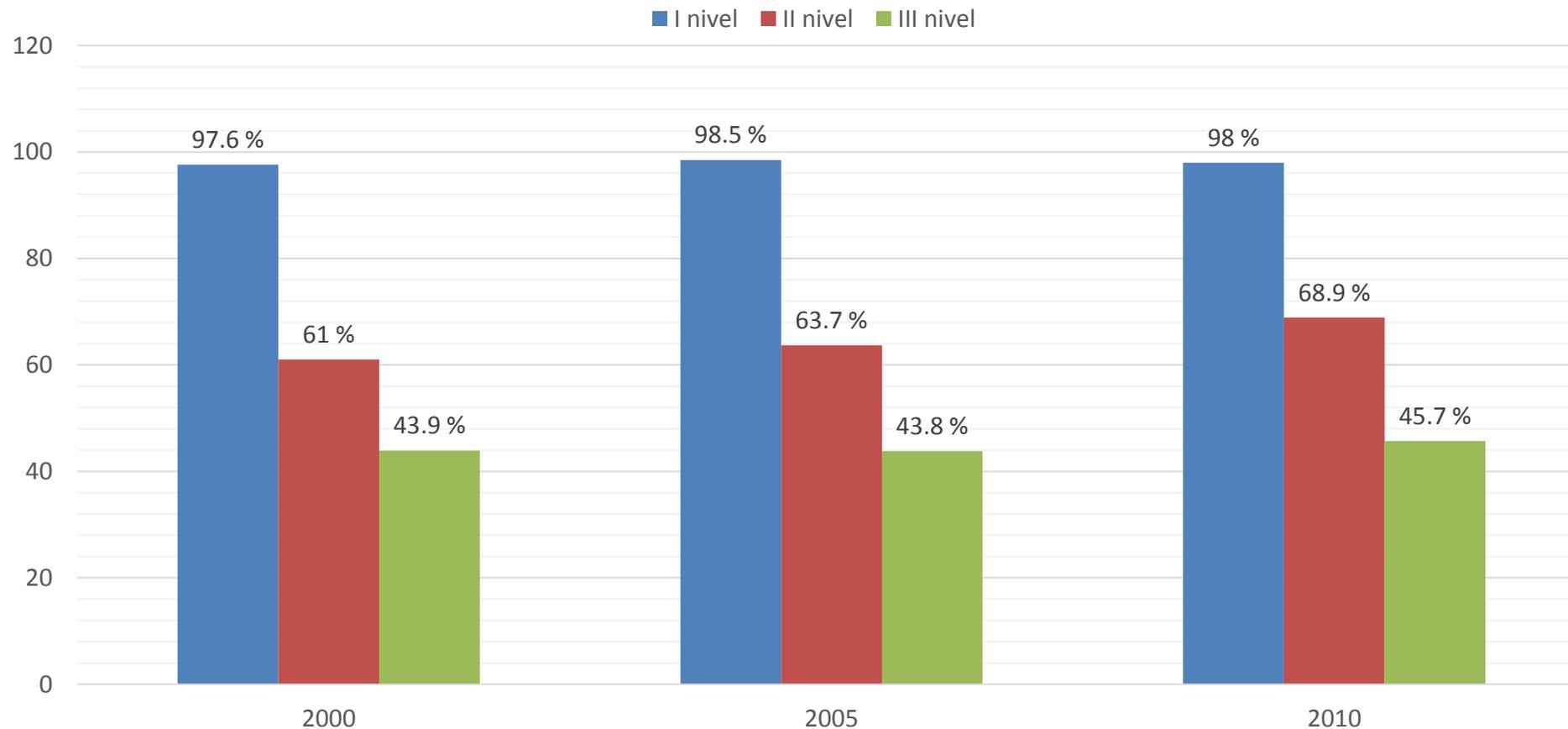


Fuente: Contraloría General de la República



La Educación en Panamá

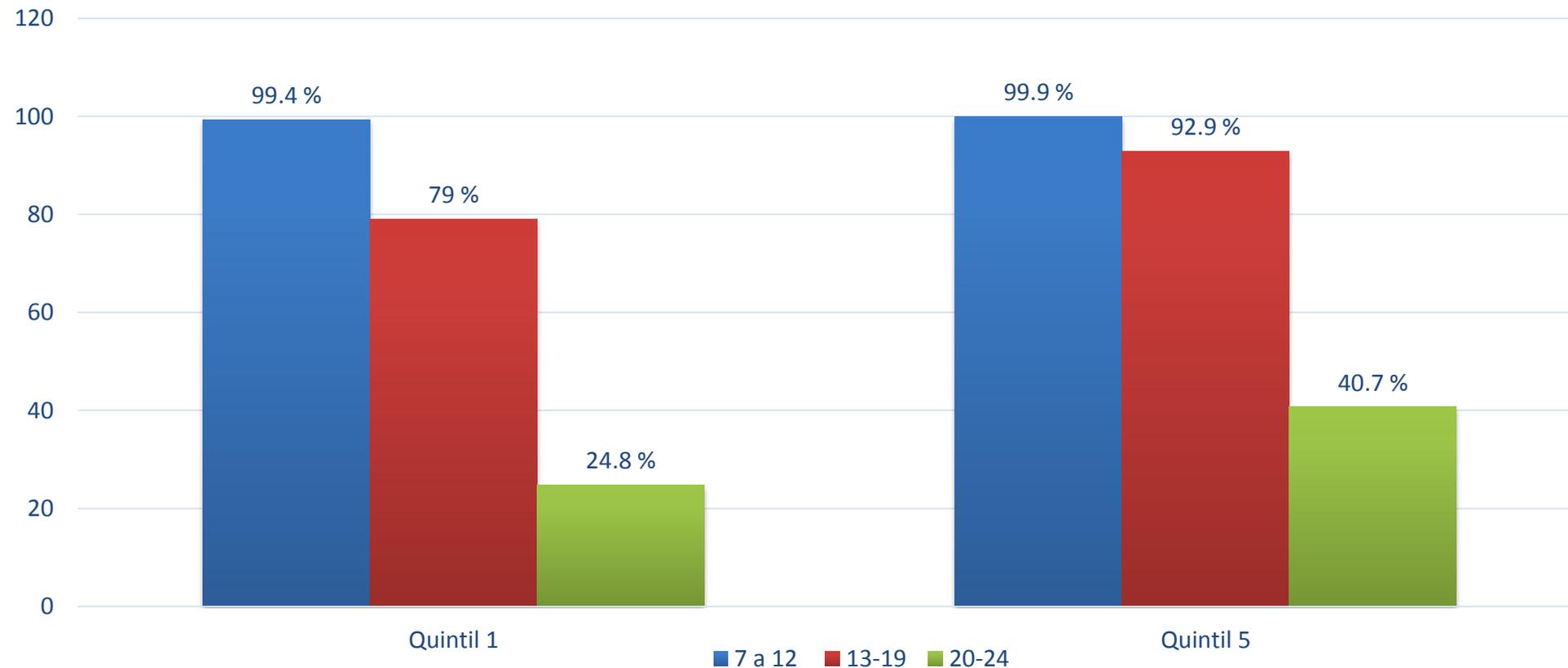
TASA NETA DE MATRICULA EN EL I, II Y III NIVEL DE ENSEÑANZA



Fuente: CEPAL. Estudio de Costos 2021.

La Educación en Panamá

ASISTENCIA ESCOLAR EN ÁREAS URBANAS POR QUINTILES DE INGRESO PER CÁPITA DE HOGAR SEGÚN GÉNERO Y GRUPO DE EDAD. AÑO 2010

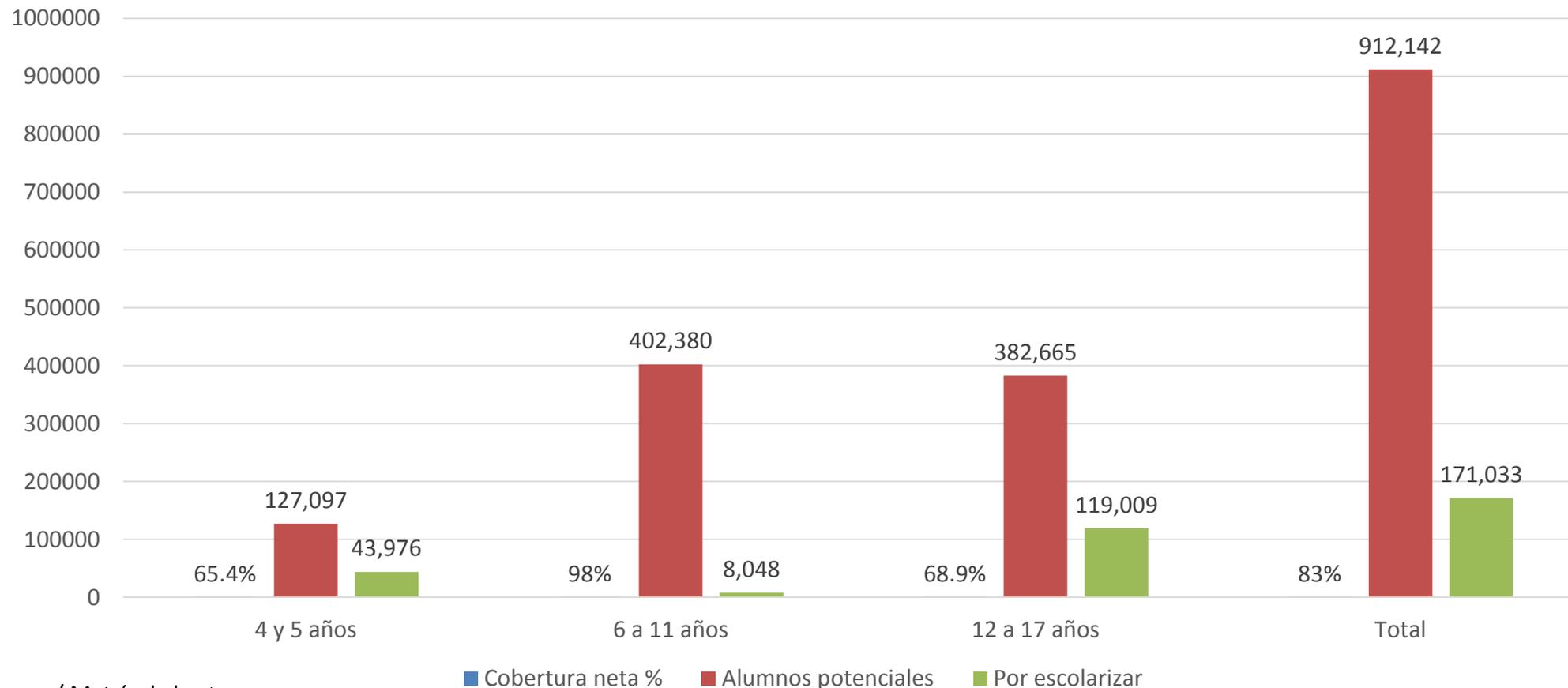


Fuente: Metas Educativas 2021. Estudio de Costos, CEPAL – OIE, 2010.



La Educación en Panamá

COBERTURA NETA VS. ALUMNOS POTENCIALES, EDUCACIÓN BÁSICA Y MEDIA: AÑO 2010



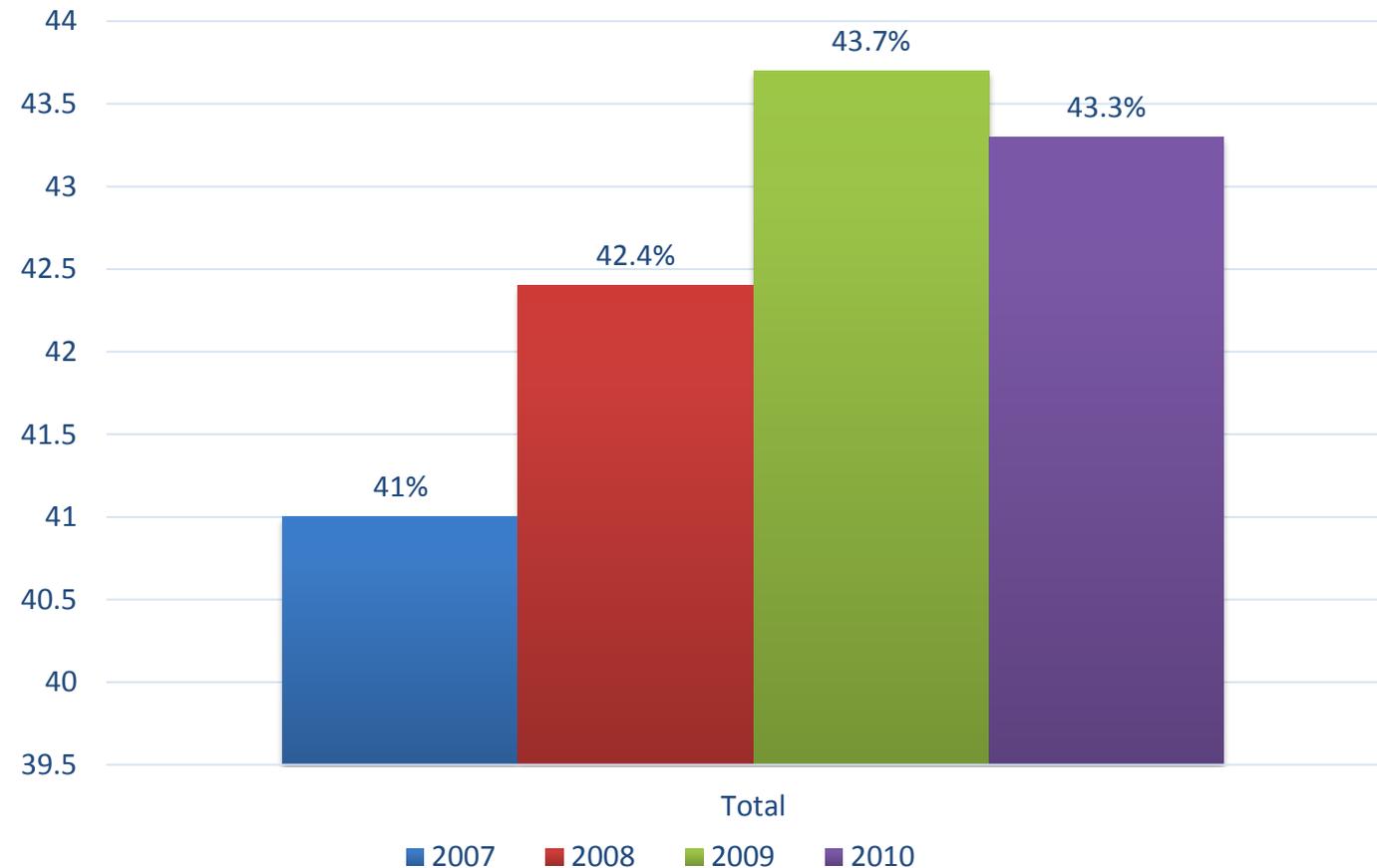
a/ Matrícula bruta

Fuente: Ministerio de Educación e Instituto Nacional de Estadísticas y Censo. Contraloría General de la República.



La Educación en Panamá

PORCENTAJE DE DOCENTES CALIFICADOS EN PREESCOLAR

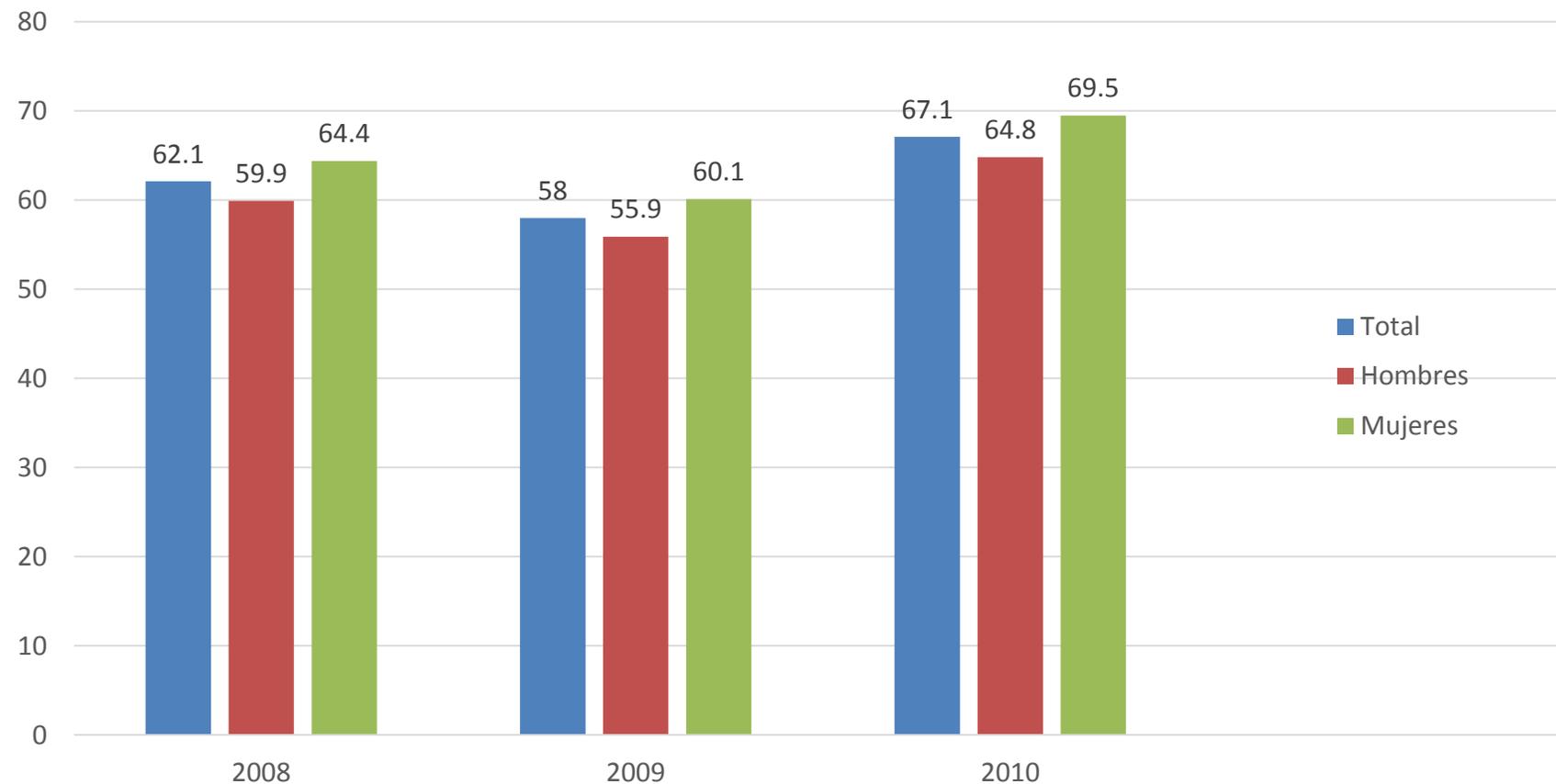


Fuente: Ministerio de Educación. Dirección de Estadísticas Educativas. 2010



La Educación en Panamá

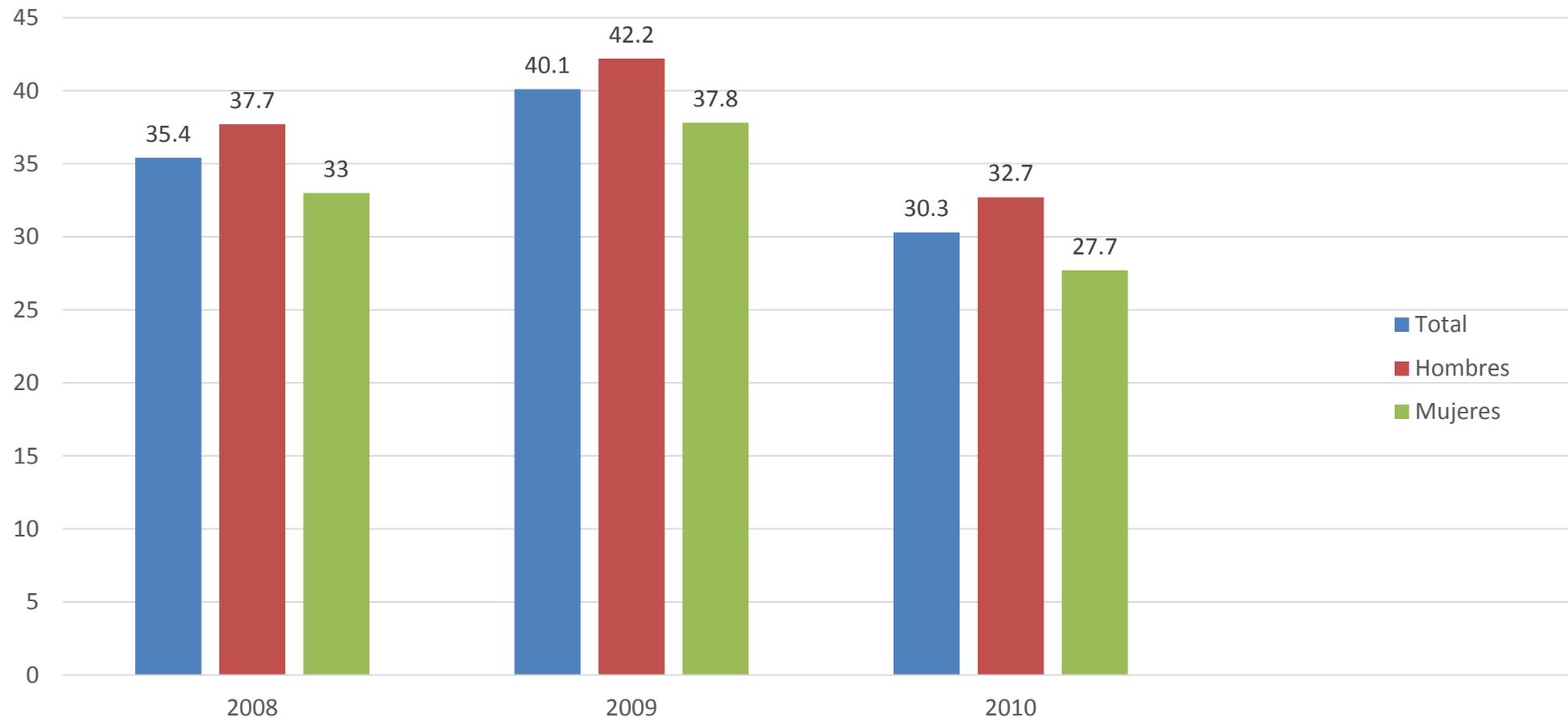
TASA DE MATRÍCULA EN LA EDAD PARA CURSAR PRIMARIA



Fuente: Ministerio de Educación. Dirección de Estadísticas Educativas.

La Educación en Panamá

TASA DE MATRÍCULA CON SOBRE EDAD EN PRIMARIA

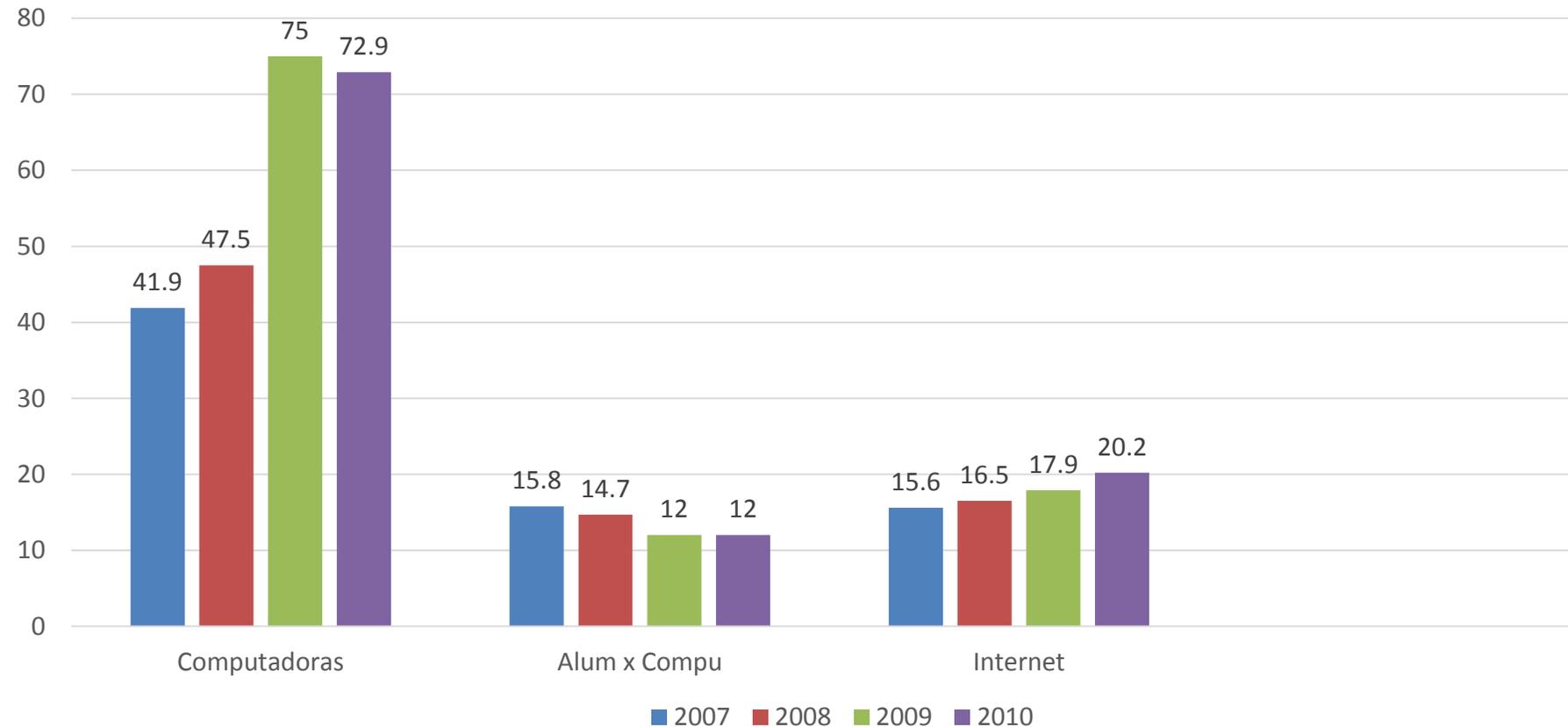


Fuente: Ministerio de Educación. Dirección de Estadísticas Educativas.



La Educación en Panamá

ESCUELAS PRIMARIAS OFICIALES, SEGÚN ACCESO A UNA COMPUTADORA E INTERNET, Y NÚMERO DE ALUMNOS POR COMPUTADORA

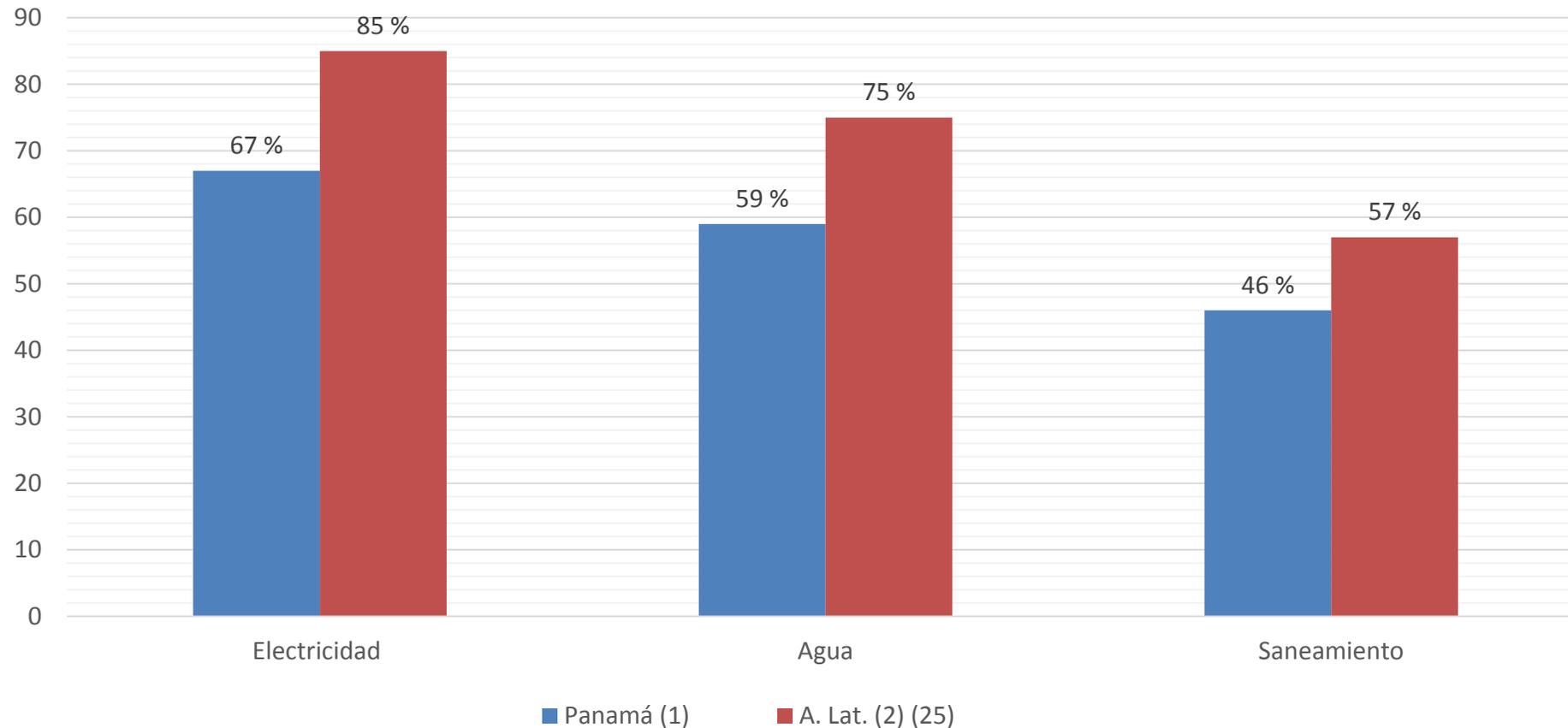


Fuente: Ministerio de Educación. Dirección de Estadísticas Educativas.



La Educación en Panamá

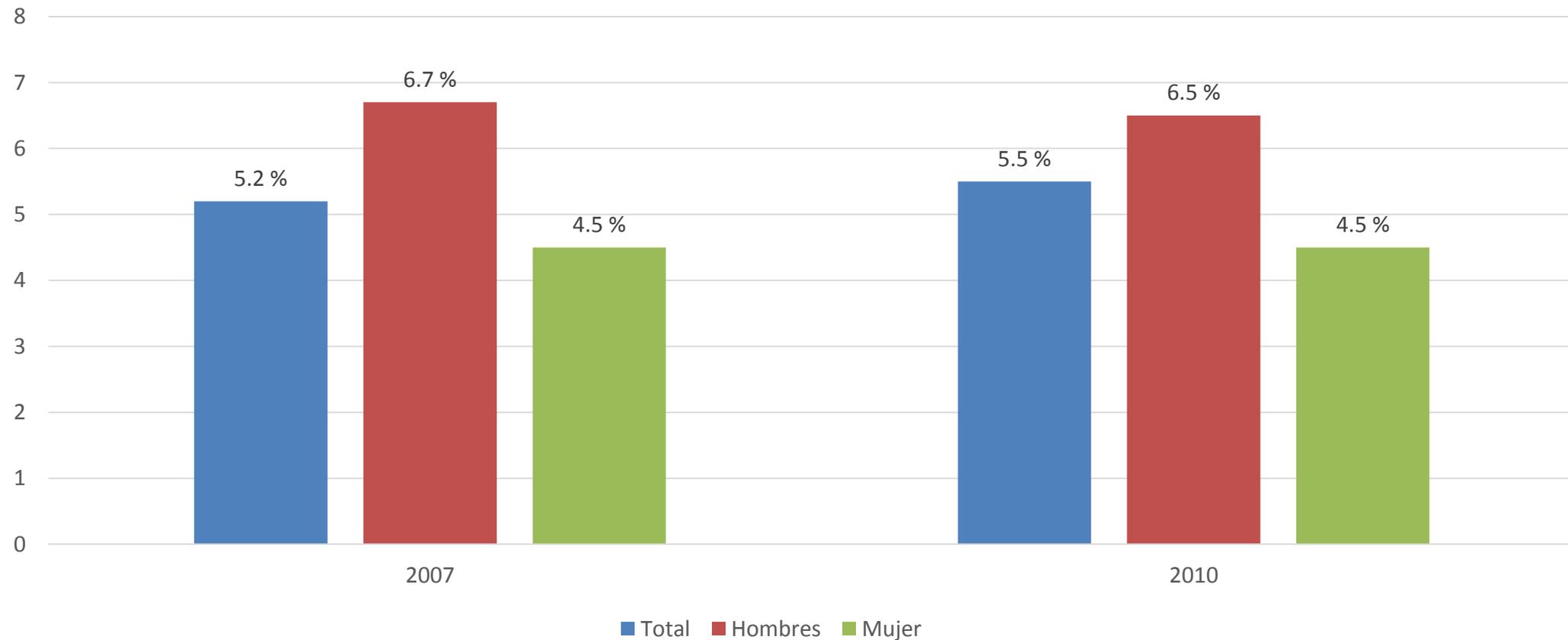
SERVICIOS BÁSICOS EN LAS ESCUELAS DE EDUCACIÓN PRIMARIA, PANAMÁ Y AMÉRICA LATINA, EN PORCENTAJE: AÑOS 2008



Fuente: (1) Ministerio de Educación. (2) Banco Mundial, Mejores Empleos, 2012.

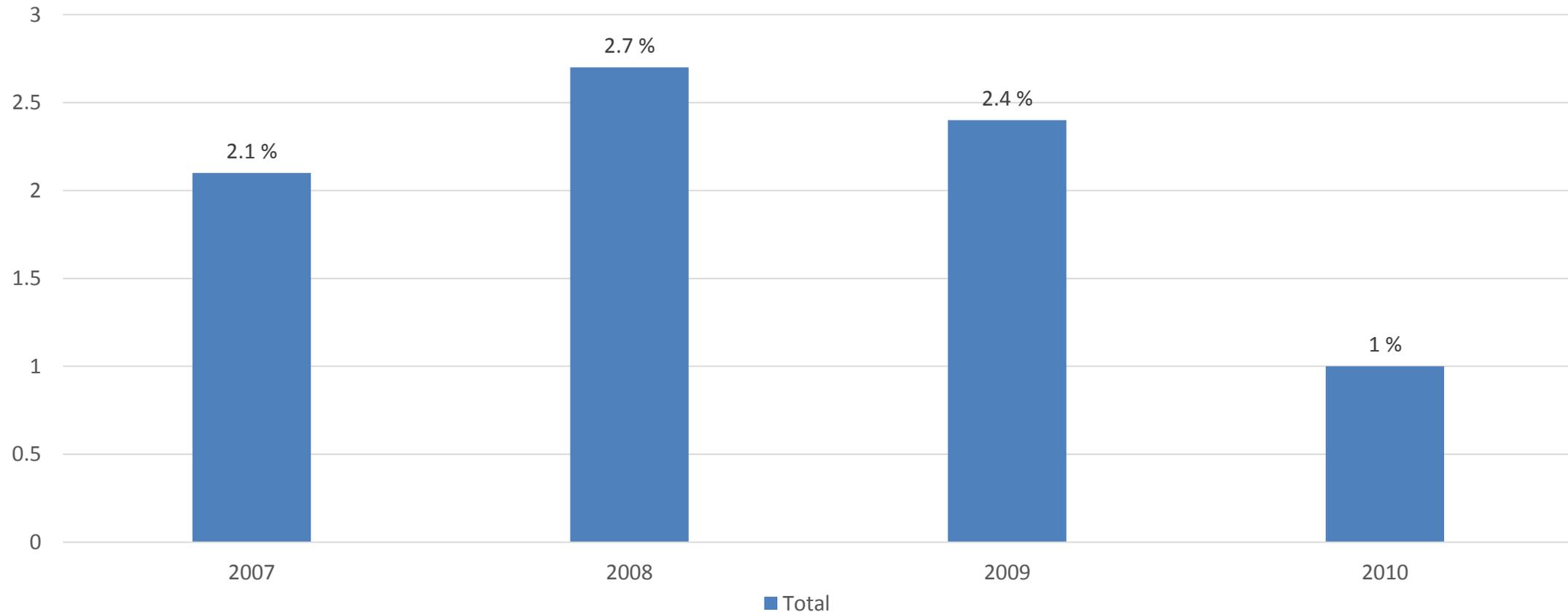
La Educación en Panamá

TASA DE REPITENCIA EN PRIMARIA



La Educación en Panamá

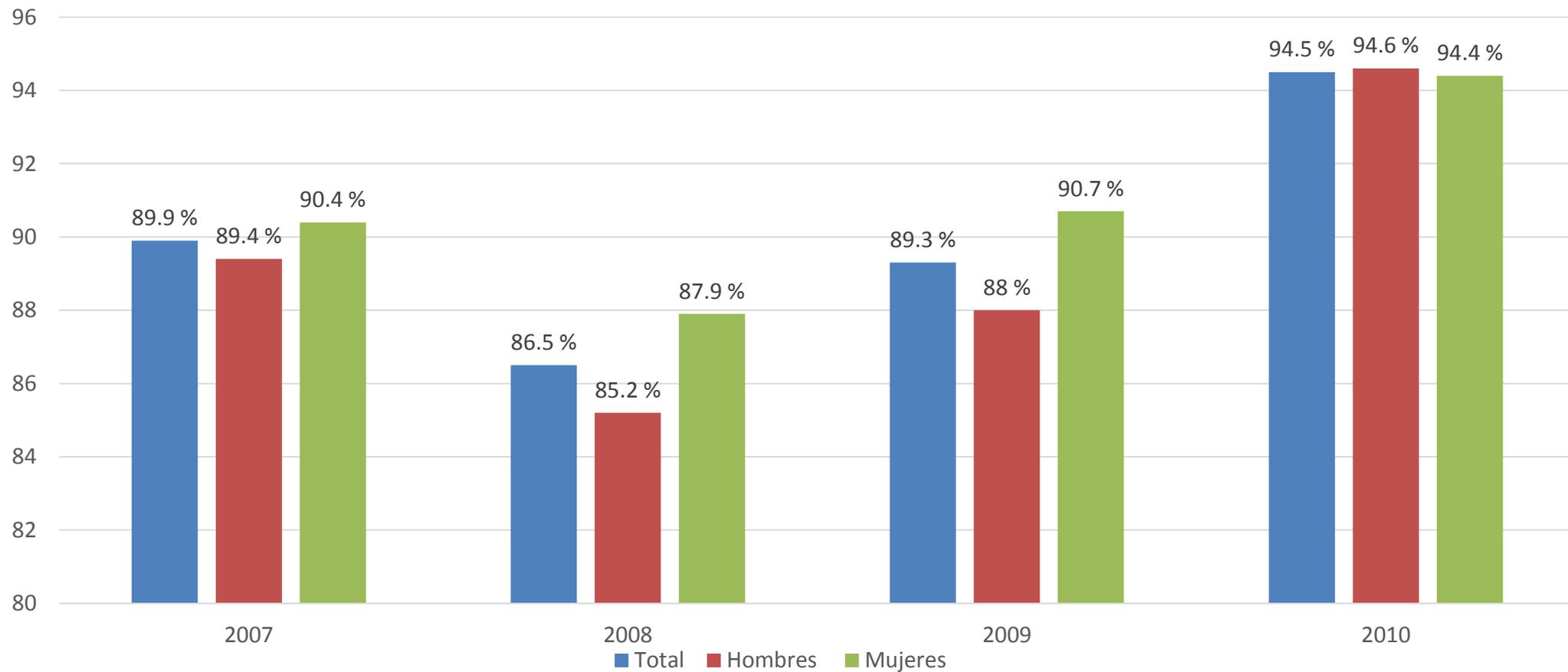
TASA DE DESERCIÓN EN PRIMARIA



Fuente: Ministerio de Educación. Dirección de Estadísticas Educativas.

La Educación en Panamá

TASA DE SUPERVIVENCIA AL V GRADO DE PRIMARIA



Fuente: Ministerio de Educación. Dirección de Estadísticas Educativas.

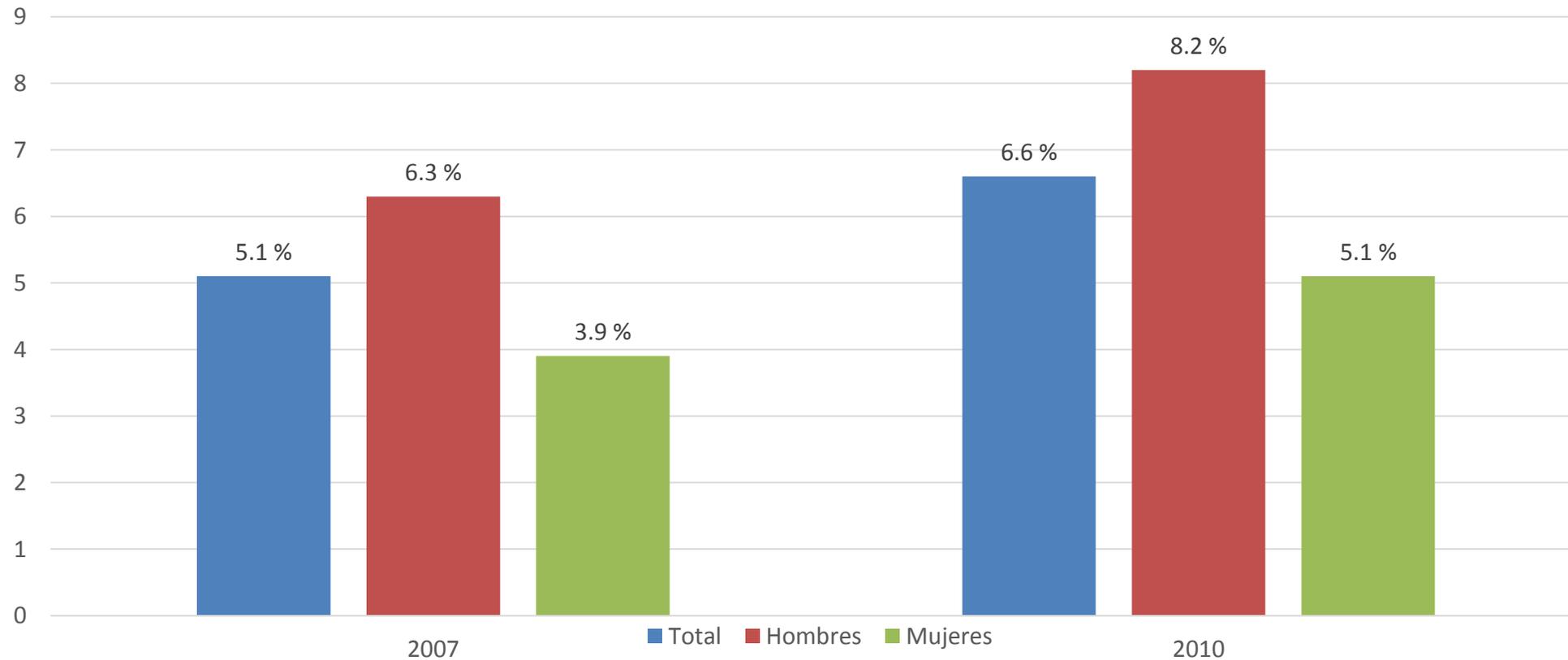
La Educación en Panamá

SERCE: COMPARACIÓN DE LOS RESULTADOS ESCOLARES EN VI GRADO



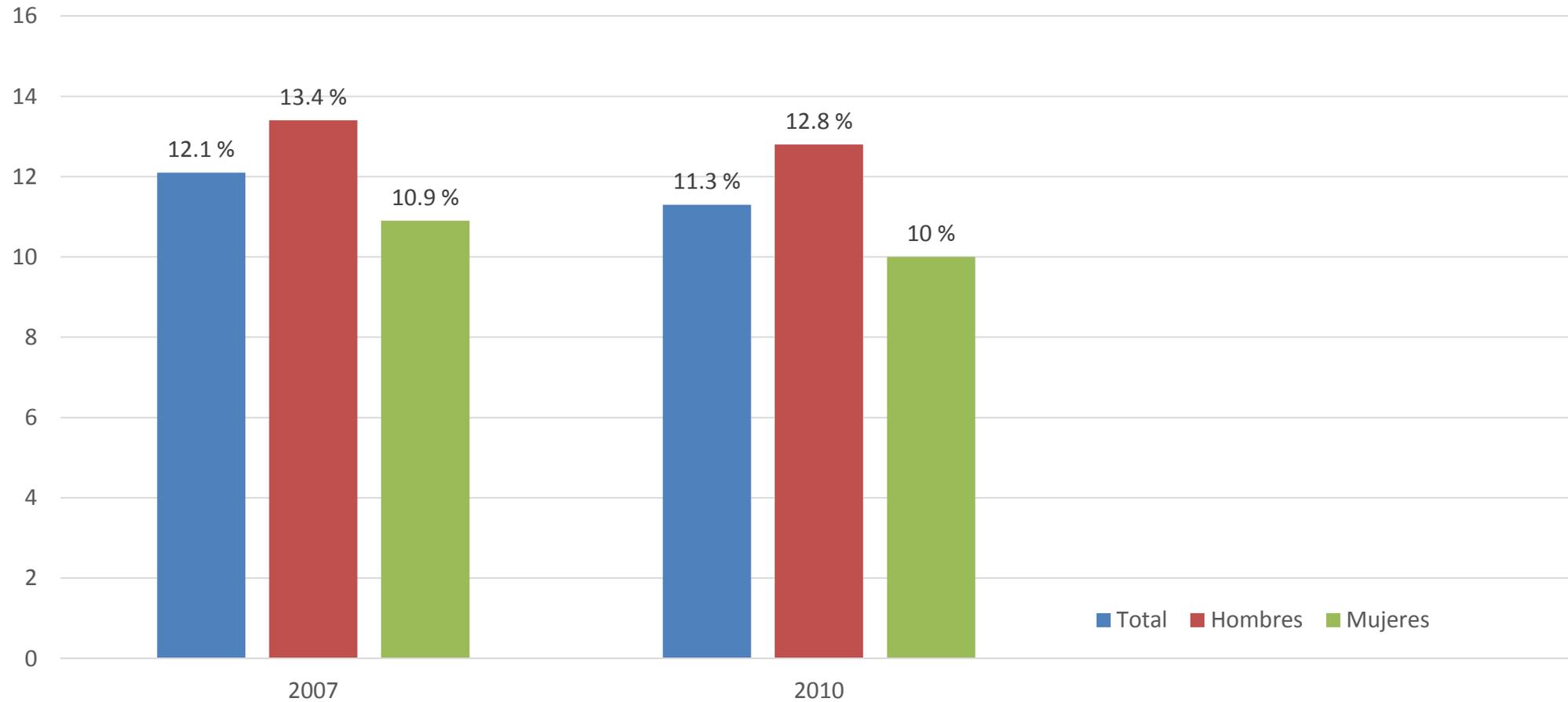
La Educación en Panamá

TASA DE REPITENCIA EN PREMEDIA Y MEDIA



La Educación en Panamá

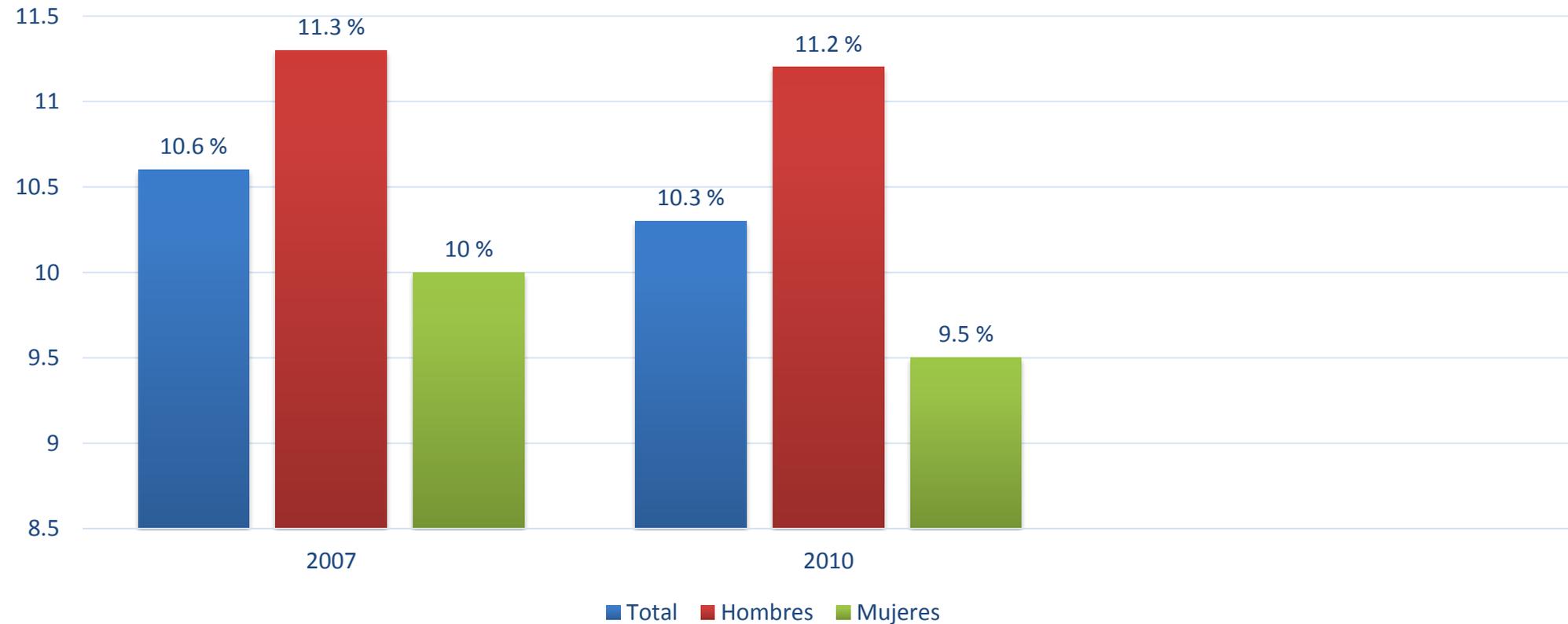
TASA DE DESERCIÓN EN PREMEDIA Y MEDIA



Fuente: Ministerio de Educación. Dirección de Estadísticas Educativas.

La Educación en Panamá

AÑOS DE ESCOLARIDAD POR GRADUADO EN PREMEDIA Y MEDIA



La Educación en Panamá

- Aumenta la cobertura preescolar, pero aún es insuficiente.
- Dos tercios de los alumnos entran a la escuela en la edad oficial.
- Hay más computadoras, pero poco acceso a internet.
- Es alarmante la falta de agua potable en las escuelas.
- Hay menos deserción en primaria.
- Más de la mitad de la niñez matriculada en la primaria en las comarcas indígenas no terminan este nivel de enseñanza.
- Mejora la supervivencia al Vº grado.
- La Educación panameña está comparativamente en desventaja con relación a la mayoría de los sistemas educativos de América Latina.

La Educación en Panamá

- Más de un 25% de los estudiantes no ingresa a la Pre Media y Media.
- Es preocupante la repitencia en Pre Media y Media.
- Se mantiene elevada la tasa de deserción en la Pre Media y Media.
- El tiempo promedio para completar el ciclo de secundaria es 10.3 años.
- Aumenta la cobertura de energía eléctrica en la Pre Media y Media.
- Se acorta la brecha digital en la Pre Media y Media, pero falta conectividad.

La Educación en Panamá

- ❑ Las mujeres se han incorporado de manera creciente a las universidades.
- ❑ Predominan las licenciaturas.
- ❑ Los estudiantes se concentran en las ciencias de la educación.
- ❑ Proceso de acreditación de las universidades.
- ❑ Debilidades en la formación en el nivel superior.
 - Poca pertinencia de la educación superior.
 - Escasa cultura de investigación y desarrollo.



¿Hacia dónde vamos y
dónde queremos llegar en educación?

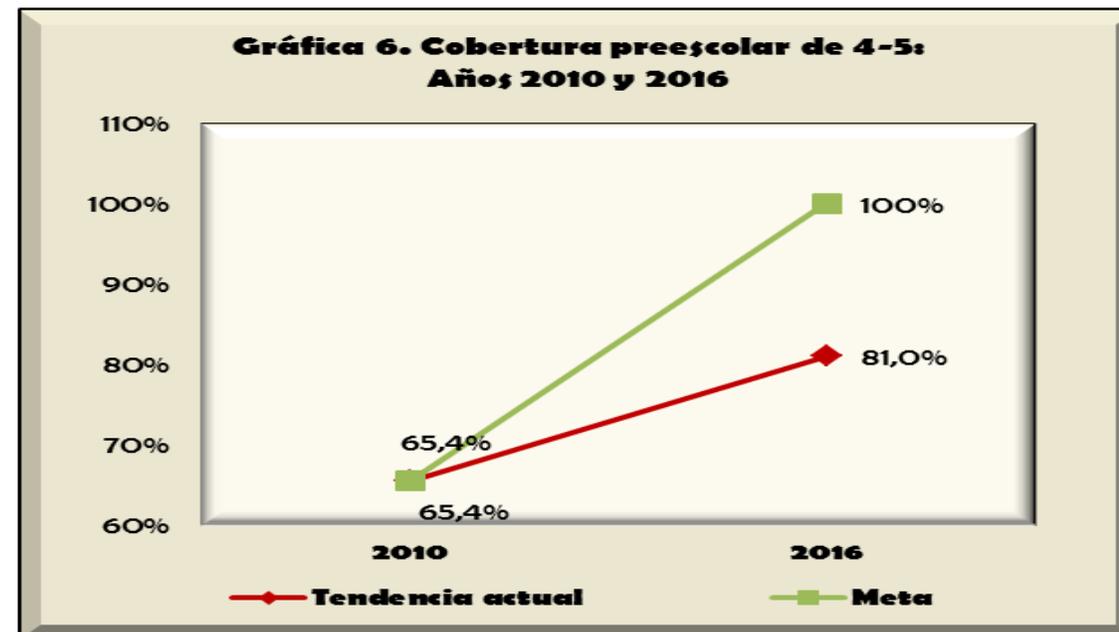
5 metas para mejorar

1. Todos los niños de 4 y 5 años en la escuela.
2. Los estudiantes completan la educación media.
3. Buena calidad de la educación en todo el país. (Equidad)
4. Educación de calidad para todos/as.
5. Más y mejor inversión en educación.

1

Todos los niños de 4 y 5 años en la escuela

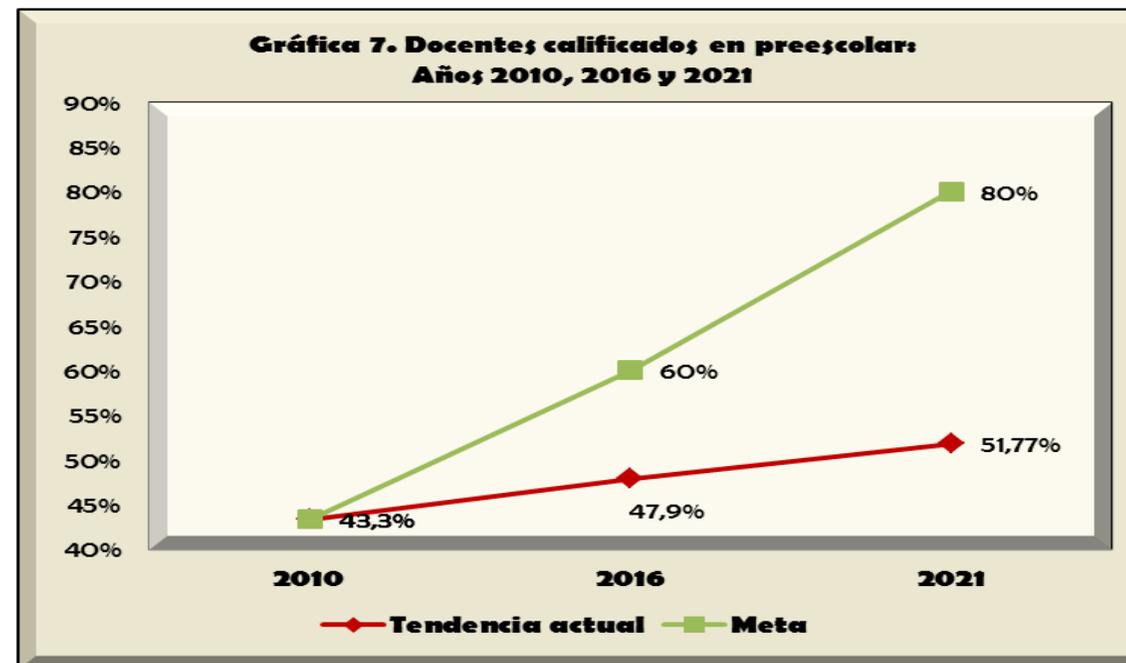
1. Aumentar la cobertura de educación inicial para niños de 4 y 5 años.
 - 80% de cobertura neta para niños de 4 años a 2016.
 - 100% de cobertura neta para niños de 4 años a 2021
 - 100% de cobertura neta para niños de 5 años a 2016.



1

Todos los niños de 4 y 5 años en la escuela

- Incrementar el número de docentes calificados en preescolar.
 - 60% de docentes calificados en preescolar a 2016.
 - 80% de docentes calificados en preescolar a 2021.



1

Todos los niños de 4 y 5 años en la escuela

3. Aumentar el número de aulas de preescolar que cumplan con los estándares.

- ❑ 6,984 aulas al 2016.
- ❑ 7,726 aulas al 2021.



2

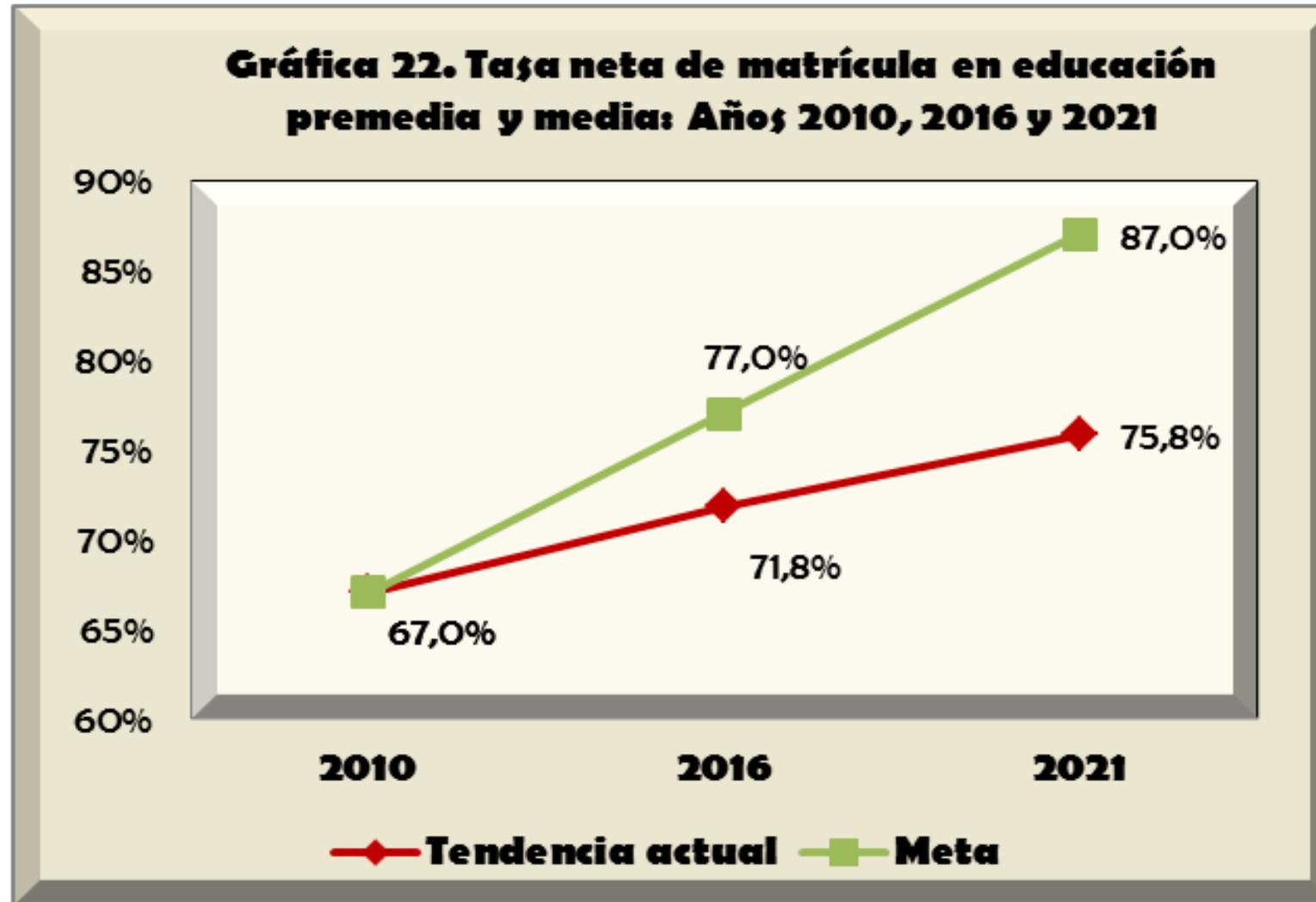
Los estudiantes completan la educación media

1. Aumentar la cobertura neta de Pre Media.
 - 95% tasa neta de matrícula en Pre Media en 2016.
 - 100% tasa neta de matrícula en Pre Media en 2021.

2. Aumentar la cobertura neta de Media.
 - 70% tasa neta de matrícula en Media en 2016.
 - 80% tasa neta de matrícula en Media en 2021.

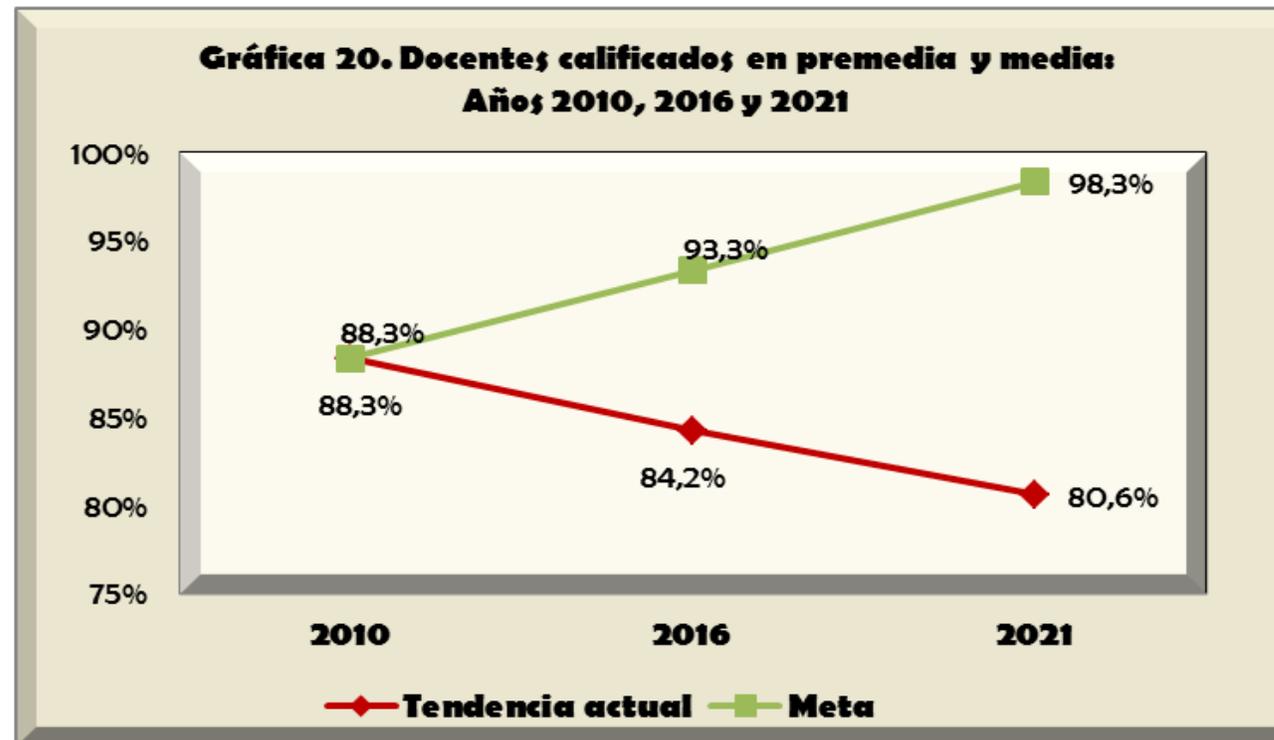
2

Los estudiantes completan la educación media



2 Los estudiantes completan la educación media

3. Incrementar el número de docentes calificados en Pre Media y Media.
- ❑ 93.3% docentes calificados en Pre Media y Media en 2016.
 - ❑ 98.3% docentes calificados en Pre Media y Media en 2021.



2 Los estudiantes completan la educación media

4. Aumentar el número de aulas en Pre Media y Media que cumplan con los estándares.
 - ❑ 11,866 aulas en 2016.
 - ❑ 13,227 aulas en 2021.

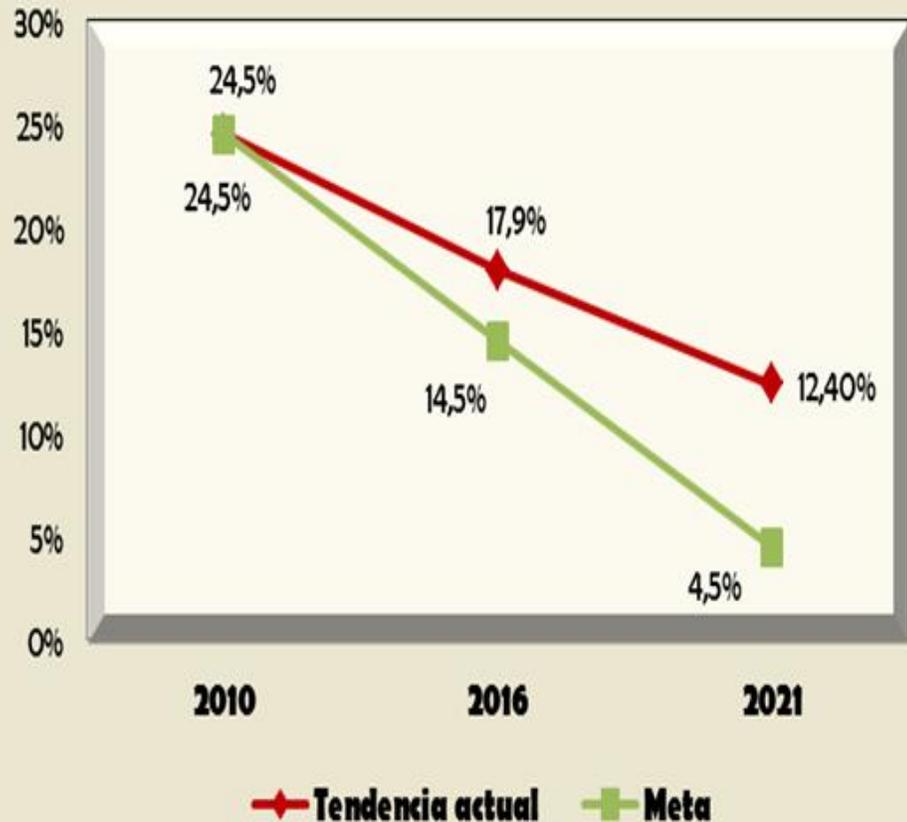


3 Buena calidad de la educación en todo el país (Equidad).

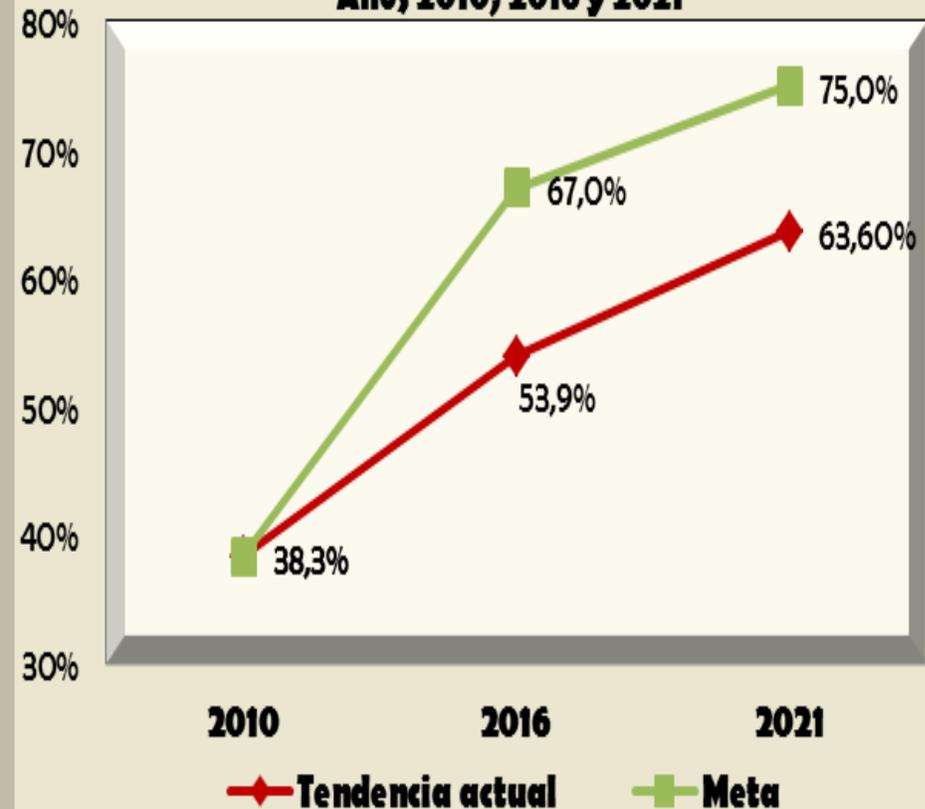
1. Asegurar el acceso a la educación a todos los estudiantes en áreas de difícil acceso y en condiciones de pobreza extrema.
 - 14.5% tasa de analfabetismo en Darién y las Comarcas Indígenas a 2016.
 - 4.5% tasa de analfabetismo en Darién y las Comarcas Indígenas a 2021.
 - 67% tasa de matrícula neta en Pre Media y Media en Darién y en las Comarcas Indígenas en 2016.
 - 75% tasa de matrícula neta en Pre Media y Media en Darién y en las Comarcas Indígenas en 2021.
 - 40% de docentes con educación intercultural bilingüe en 2016.

3 Buena calidad de la educación en todo el país (Equidad).

Gráfica 9. Analfabetismo en Darién, Kuna Yala, Emberá y Ngäbe Buglé: Años 2010, 2016 y 2021



Gráfica 10. Tasa de matrícula en premedia y media, Darién y las Comarcas Indígenas: Años 2010, 2016 y 2021



3 Buena calidad de la educación en todo el país (Equidad).

2. Reducir el número de niños en escuelas multigrado.

Línea de base: 29.3%

de los estudiantes en escuelas multigrado en 2010.

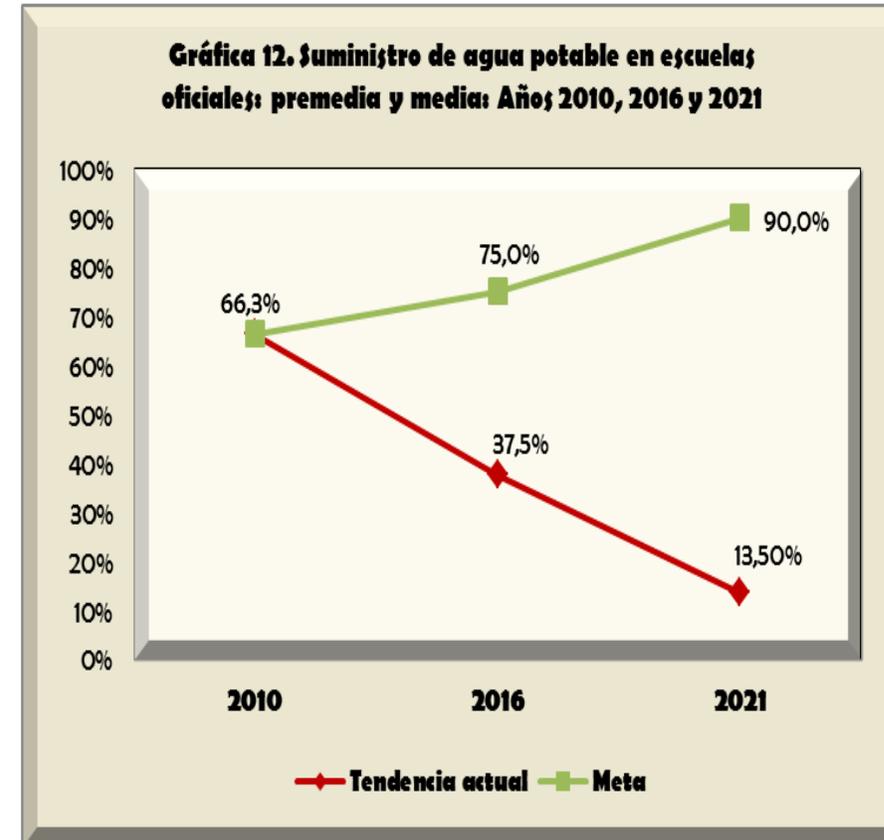
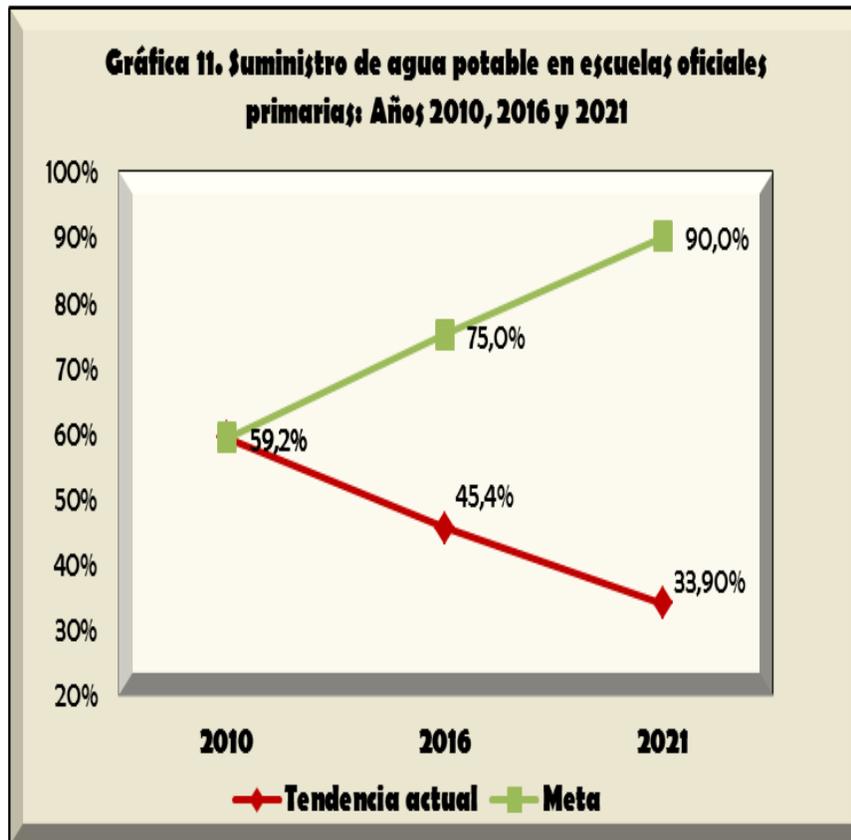
❑ 24.3% de los estudiantes en escuelas multigrado en 2016.

❑ 19.3% en 2021.



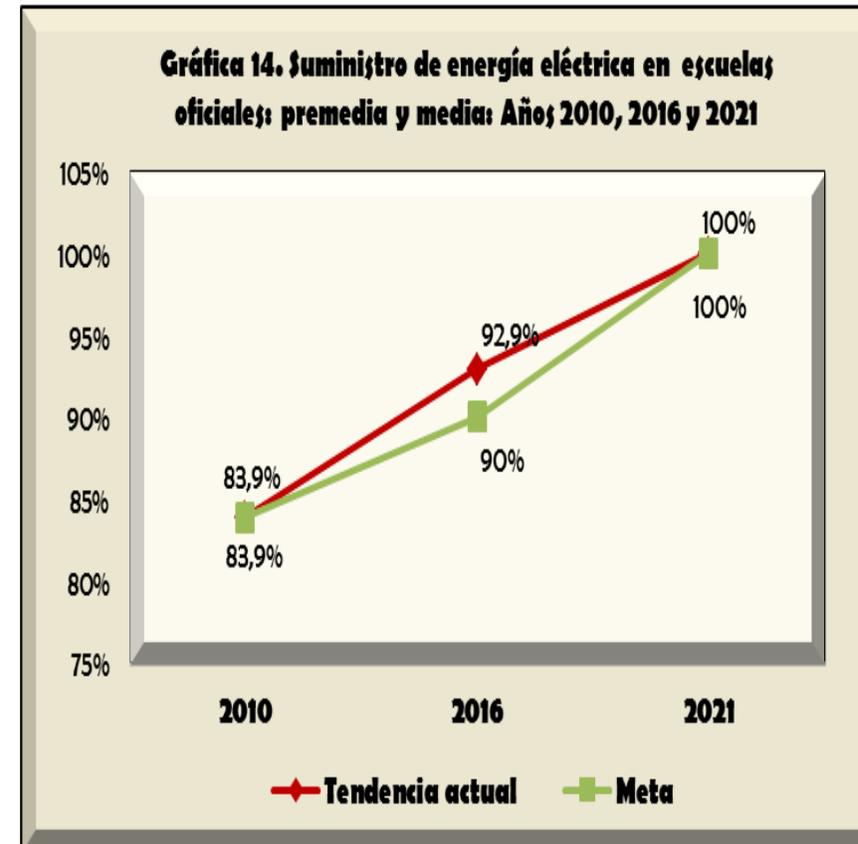
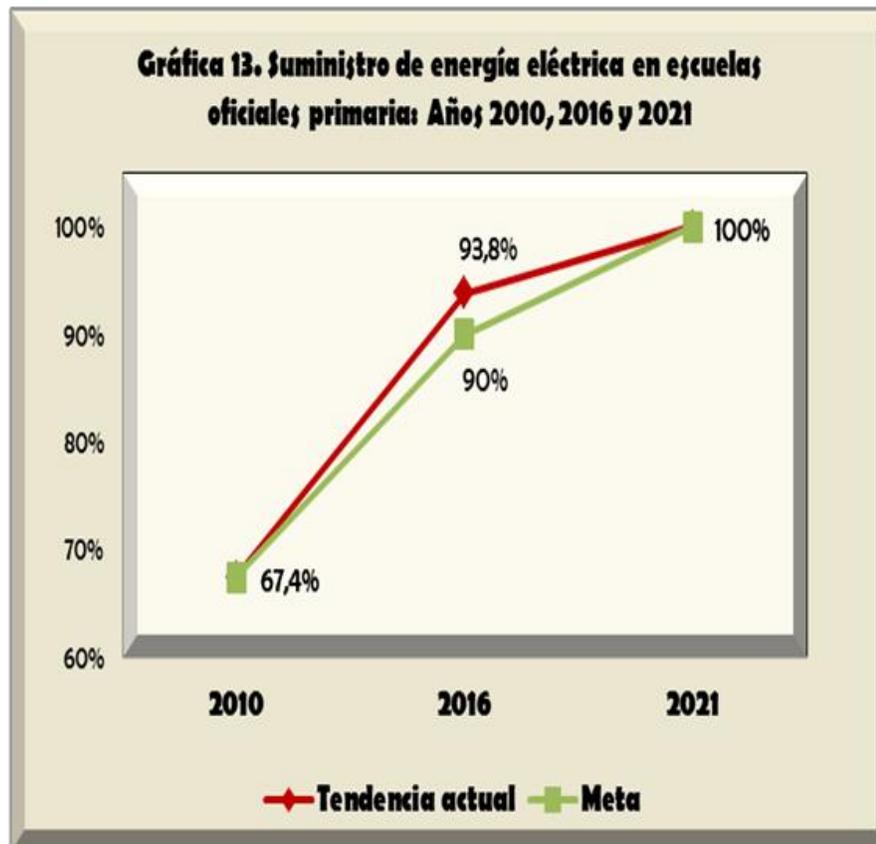
3 Buena calidad de la educación en todo el país (Equidad).

3. Incrementar el suministro de agua potable y energía eléctrica en los centros escolares.



3 Buena calidad de la educación en todo el país (Equidad).

3. Incrementar el suministro de agua potable y energía eléctrica en los centros escolares.



4

Educación de calidad para todos

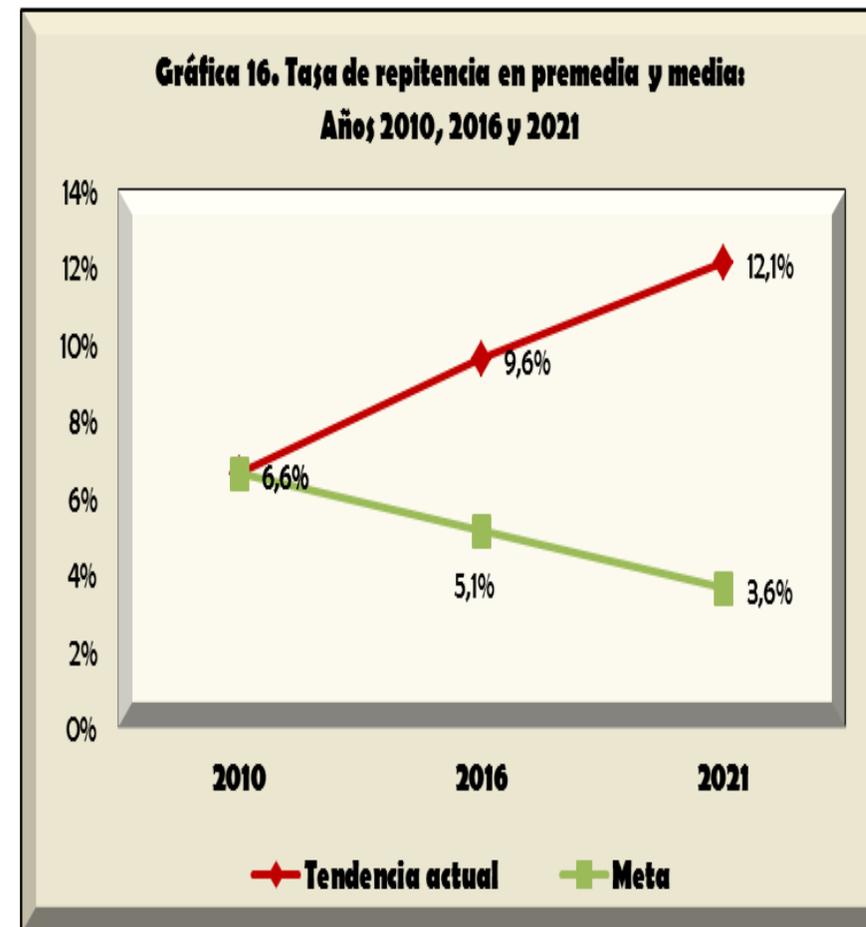
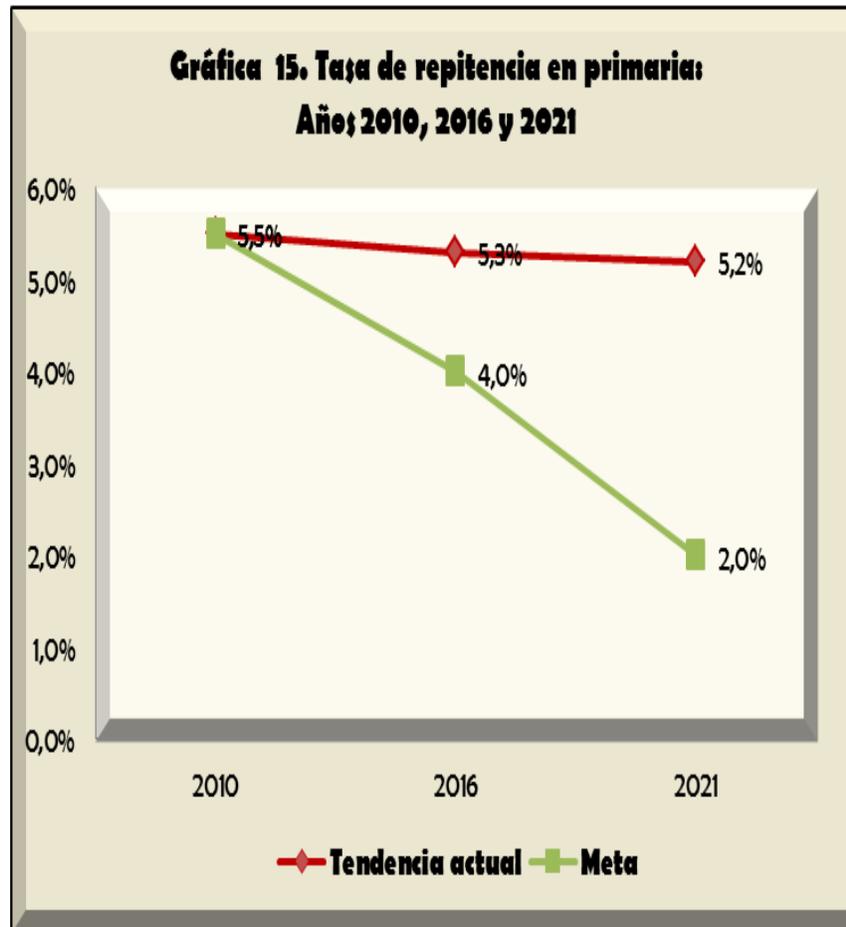
1. Mejorar los resultados en las pruebas de aprendizaje de todos los estudiantes.
 - De mantenerse la tendencia, los estudiantes panameños seguirán rezagados con respecto a la mayoría de sus pares en América Latina.
 - 100% tasa neta de matrícula en Pre Media en 2021.



4

Educación de calidad para todos

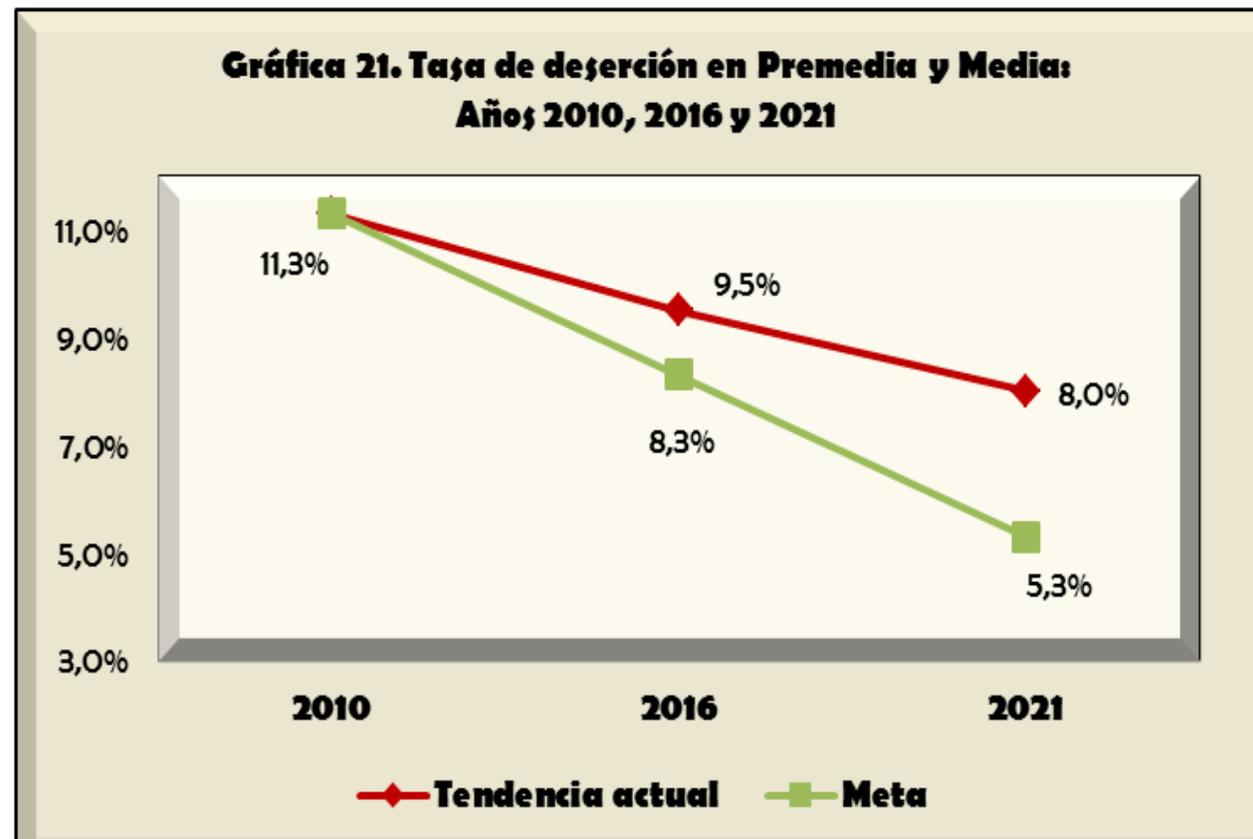
2. Disminuir los porcentajes de repitencia.



4

Educación de calidad para todos

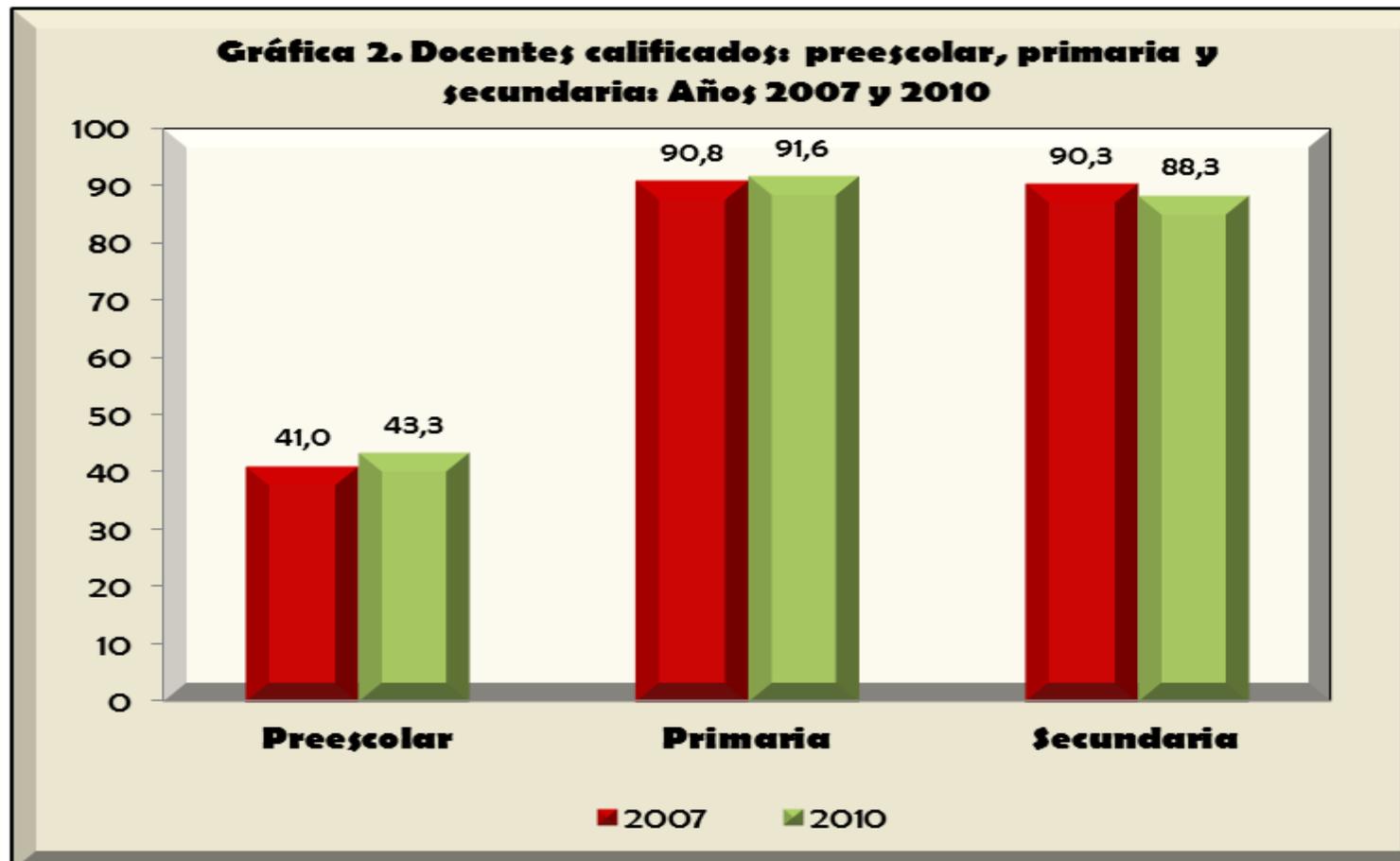
3. Eliminar los niveles de deserción en primaria y disminuir los niveles de deserción en Pre Media y Media.



4

Educación de calidad para todos

4. Mayor cantidad de docentes calificados.



4

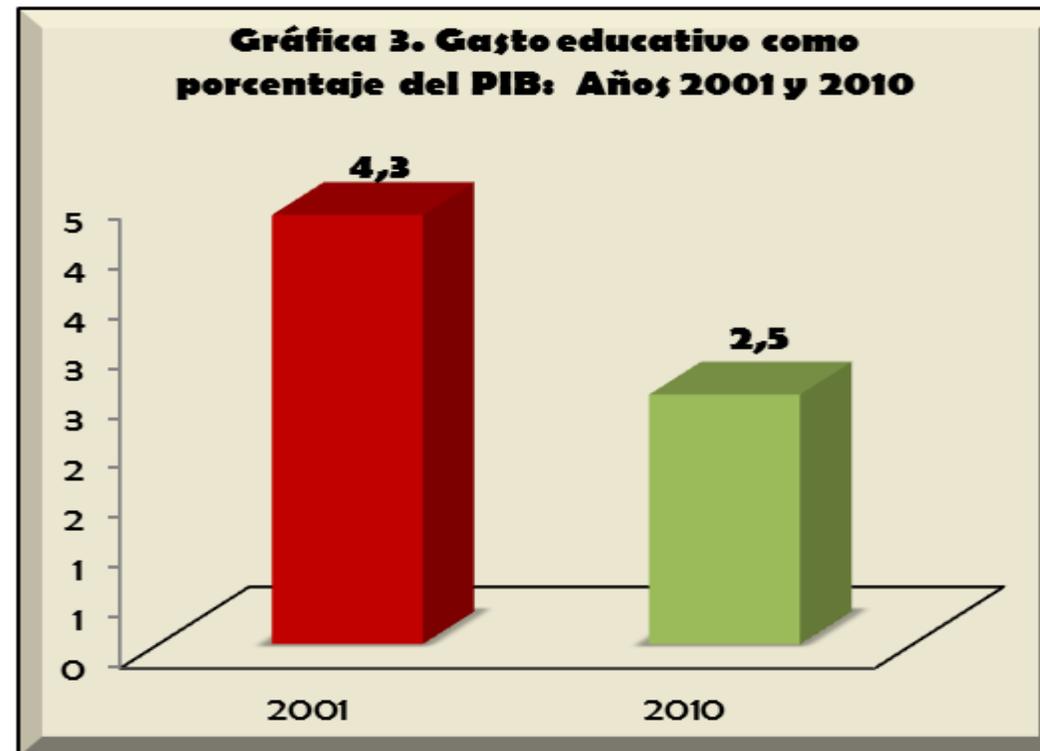
Educación de calidad para todos

5. Aumentar horas de clase en asignaturas básicas.
 - 45 minutos por período de clase por asignatura en 2016. (Vs. 37')
 - Calendario escolar con 220 días de clases en 2016. (Vs. 198 d. 2012)
 - Jornadas de clase de 6 horas reloj en 2016. (Vs. 5 hrs. Reloj)
 - 1,320 períodos de clase al año en 2016. (Vs. 1,100 p. de clase).
 - 242 días de clase en 2021.



5 Más y mejor inversión en educación

1. Aumentar la inversión en educación, en todos los niveles educativos.
 - 4.3% gasto en educación como porcentaje del PIB en 2016.
 - 5.8 % gasto público como porcentaje del PIB en 2021.





Indicadores de esperanza...

Ya estamos mejorando en la cobertura:

- Preescolar** 2010, 58.5%; 2012, 71.2%
- Pre Media** 2011, 68.4%; 2012, 69.2%
- Media** 2011, 42.8%; 2012, 62.3%

Debemos medir efectividad y seguir mejorando, proyectos exitosos como:

- Entre Pares
- RENADE
- Comisión Nacional Por la Dignidad del Docente
- Transformación Curricular
- Escuelas Modelo
- Sistemas de Nombramiento en Línea
- Beca Universal
- Calendario Escolar con más tiempo efectivo de clases.

Indicadores de esperanza...

- ❑ Una sociedad cada vez más consciente y comprometida con su devenir, a través de más y mejor educación para todos.
- ❑ Panamá es un país de grandes oportunidades.
- ❑ Podremos construir una sociedad más justa, más rica y más democrática, dándole oportunidad de futuro a nuestros niños y jóvenes mediante educación con equidad, pertinencia y calidad.



*“Educad a los niños
y no será necesario
castigar a los hombres”*

Pitágoras



**UNIDOS
POR LA
EDUCACIÓN**

www.unidosporlaeducacion.com

facebook.com/unidos.educacion

@Uxlae

unidos.educacion@gmail.com